

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale



Spett.

COMUNE DI DECIMOMANNU
Città Metropolitana di Cagliari

PARERE N. 07/2023 del 16/03/2023

Oggetto: Parere sulla proposta di delibera di Giunta Comunale n. 31 del 08/03/2023 sulla proposta di variazione n. 1 al Piano del fabbisogno del personale 2023-2025 e modifica della dotazione organica.

Il Revisore, presa visione della proposta di delibera della Giunta Comunale n. 31 del 08/03/2023 sulla variazione n. 1 al Piano del fabbisogno del personale 2023-2025 e modifica alla dotazione organica,

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 in data 23/02/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 in data 23/02/2023 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 07/07/2022 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e Piano delle performance 2022–2024 e successive variazioni;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 28/07/2022 è stato approvato il Rendiconto di gestione per l'anno 2021;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 118 del 4/08/2022 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024.

Via Santa Maria Chiara, 114 - 09134 Cagliari
Tel 070.651522 / 070.513817 - Fax 070.6851535 – Cell. 338.9917308
Mail: danilo.pitzalis@studiopitzalis.it – pitzalis.danilo@odcec.legalmail.it
Codice fiscale PTZ DNL 72E12 H501D
Partita Iva 02737390928

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

CONSIDERATO CHE la presente programmazione è da considerarsi parte integrante del PIAO 2023\2025, sezione 3 “Organizzazione e capitale umano”, sottosezione 3.3. “Piano triennale dei fabbisogni del personale”.

VISTA la proposta formulata di stabilire, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività, il seguente fabbisogno di personale per il triennio 2023-2025 nei limiti consentiti in materia di turnover e di contenimento della spesa di personale.

RICHIAMATA la precedente deliberazione n. 18 del 01/02/2023, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto “Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 e modifica della dotazione organica”.

DATO ATTO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 08/03/2021 è stata approvata la nuova riorganizzazione con conseguente aggiornamento dell’Organigramma e del Funzionigramma dell’Ente che prevede, oltre alla Segreteria Generale, cinque settori, affidati alla responsabilità di altrettanti dirigenti dotazionali.

PRESO ATTO:

- della nota prot. n. 343 del 5/01/2023 con la quale il dipendente Poddighe Giuliano ha formulato la richiesta all’ente della trasformazione del proprio contratto di lavoro da tempo parziale 30 ore a tempo pieno;
- della nota prot. n. 344 del 5/01/2023 con la quale la dipendente Schirru Manuela ha formulato la richiesta all’ente della trasformazione del proprio contratto di lavoro da tempo parziale 30 ore a tempo pieno;
- della nota prot. n. 324 del 5/01/2023 con la quale la dipendente Lai Eleonora ha formulato la richiesta all’ente della trasformazione del proprio contratto di lavoro da tempo parziale 30 ore a tempo pieno;
- della nota prot. n. 55 del 02/01/2023 con la quale il dipendente Cannea Massimiliano assegnato al V Settore come esecutore tecnico cat. B, a seguito di rassegnazione di dimissioni volontarie ha cessato il proprio rapporto di lavoro con decorrenza 01/02/2023 rendendo pertanto vacante il posto di operaio part time 75%.

Daniilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

- che l'Amministrazione ritiene più opportuno e conveniente, a parità di costi, destinare le maggiori somme a disposizione destinate alle spese del personale, all'implementazione delle ore di lavoro dei contratti degli attuali e già dipendenti di ruolo del Comune di Decimomannu trasformando i loro contratti da part - time 30 ore a full time e conseguentemente trasformare i tre dei 5 posti di Istruttore Amministrativo contabile vacanti da reclutare mediante procedure concorsuali da full time a part time 83,33% (30 ore);
- che alla copertura del posto vacante di esecutore tecnico operaio si provvederà attraverso la previsione di una nuova assunzione da effettuarsi mediante procedura concorsuale e che, allo stesso tempo, si intende provvedere al ricorso del lavoro interinale di una figura analoga nelle more dell'espletamento e del perfezionamento della procedura di reclutamento;
- nella precedente delibera di approvazione del fabbisogno del personale era stata erroneamente prevista come data di conclusione delle procedure concorsuali il mese di aprile e, conseguentemente, la spesa presunta per le nuove assunzioni era stata determinata per l'esercizio 2023 sulla base di 9 mesi;
- da un esame attento delle più attendibili tempistiche di svolgimento delle procedure concorsuali si ritiene di dover ipotizzare uno slittamento della decorrenza delle nuove assunzioni del 2023, di un ulteriore bimestre e che tale circostanza determina la necessità di rimodulare l'utilizzo delle risorse "risparmiate" relative a 5 Istruttori amministrativi (2 a tempo pieno e 3 a tempo parziale 83,33%) per la retribuzione, al lordo degli oneri, di due mesi ciascuno destinandole alla copertura delle spese necessarie per la proroga del personale somministrato, e comunque per lo stesso importo al fine di rispettare i limiti previsti per il contenimento della spesa di cui al disposto normativo D.M. del 17/03/2020;
- da un punto di vista meramente contabile e di calcolo della spesa, la presente variazione n. 1 al Fabbisogno, per quanto concerne la spesa complessiva destinata alle nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato, subisce una variazione in diminuzione per l'anno 2023 determinata dal risparmio delle somme destinate al posto di operaio cat. B1 part time 75% per i mesi di vacanza del posto stesso.

CONSIDERATO CHE per effetto delle modifiche apportate e programmate con il presente atto la dotazione organica prevista risulta così rideterminata:

Via Santa Maria Chiara, 114 - 09134 Cagliari
Tel 070.651522 / 070.513817 - Fax 070.6851535 – Cell. 338.9917308
Mail: daniilo.pitzalis@studiopitzalis.it – pitzalis.daniilo@odcec.legalmail.it
Codice fiscale PTZ DNL 72E12 H501D
Partita Iva 02737390928

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO

	N.	PROFILO PROFESSIONALE	REGIME ORARIO	SETTORE DI ASSEGNAZIONE	MODALITA' ASSUNZIONE	BUDGET COMPRENSIVO DI ONERI ANNO 2024/2025 7 MESI
C	1	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	Tempo pieno	SETTORE I	Concorso - Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	€ 18.129,48
C	1	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	Tempo part time	SETTORE I	Concorso - Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	€ 15.107,25
C	1	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	Tempo pieno	SETTORE V	Concorso - Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	€ 18.129,48
C	1	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	Tempo part time	SETTORE II-III	Concorso - Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	€ 15.107,25
C	1	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	Tempo part time	SETTORE II-III	Concorso - Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	€ 15.107,25
D	1	Assistente sociale	Tempo pieno	SETTORE I	Concorso - Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	€ 26.382,76
B	1	Esecutore tecnico operaio	Tempo part time 75%	SETTORE V	Concorso	€12.356,78

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

C	1	Incremento orario personale dal 83,33% al 100%				€ 2.957,94
C	1	Incremento orario personale dal 83,33% al 100%				€ 2.957,94
C	1	Incremento orario personale dal 83,33% al 100%				€ 2.957,94

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO

CAT. GIUR.	N.	PROFILO PROFESSIONALE	REGIME ORARIO	SETTORE DI ASSEGNAZIONE	MODALITA' ASSUNZIONE	PERIODO	BUDGET COMPRENSIVO DI ONERI E IRAP ANNO 2024/2025
C	2	Agente di polizia municipale	Tempo pieno	SETTORE VI	Concorso -Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	12 mesi	€ 72.448,00
D	1	ASSISTENTE SOCIALE	Tempo pieno	SETTORE I	Utilizzo graduatorie ai sensi dell'art. ex art. 15 L. 241/1990 e art. 3, co. 61, L. 350/2003	3 mesi	€ 10.071,00

CAT. GIUR.	N.	PROFILO PROFESSIONALE	REGIME ORARIO	SETTORE DI ASSEGNAZIONE	MODALITA' ASSUNZIONE	BUDGET COMPRENSIVO DI ONERI E IRAP
C	1	<i>Istruttore Amministrativo contabile</i>	83,33%	I	Contratto di somministrazione	€ 7.800
C	1	<i>Istruttore Amministrativo contabile</i>	83,33%	II	Contratto di somministrazione	€ 7.800

Via Santa Maria Chiara, 114 - 09134 Cagliari
Tel 070.651522 / 070.513817 - Fax 070.6851535 – Cell. 338.9917308
Mail: danilo.pitzalis@studiopitzalis.it – pitzalis.danilo@odcec.legalmail.it
Codice fiscale PTZ DNL 72E12 H501D
Partita Iva 02737390928

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

C	1	Istruttore Amministrativo contabile	83,33%	IV	Contratto di somministrazione	€ 7.800
C	1	Istruttore Amministrativo contabile	83,33%	V	Contratto di somministrazione	€ 7.800
C	1	Istruttore Amministrativo contabile	83,33%	VI	Contratto di somministrazione	€ 7.800
B	1	Proroghe personale somministrato e nuovo contratto per Esecutore tecnico operaio	75%	V	Contratto di commisurazione	€ € € 23.042,08

SCHEMA DOTAZIONE ORGANICA

Categorie	Profili professionali	Totale posti previsti	n. posti full time previsti	n. posti part time previsti	n. posti coperti	n. posti vacanti
D3 di cui	Funzionari					
	Funzionario Amministrativo	1	1	0	1	0
D1 di cui	Istruttori direttivi					
	Istruttore direttivo tecnico – ingegnere	2	2	0	2	0

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

	Istruttore direttivo assistente sociale	3	3	0	2	1
	Istruttore direttivo di vigilanza	1	1	0	1	0
	Istruttore direttivo amministrativo/contabile	3	3		3	0
C di cui	Istruttori					
	Istruttore tecnico – geometra	4	4		4	
	Agente di Polizia Municipale	6	6		6	
	Istruttore amministrativo/contabile	13	10	3	8 full time	5 (di cui due full time e 3 part-time)
B1 di cui	Esecutori					
	Esecutore		3		3	1 part time
		4		1		
Totale		37	33	4	31	6

PRESO ATTO CHE:

- la somma da destinare alle spese per le competenze fisse del personale a tempo indeterminato in ruolo a far data dal 1/01/2023 ammonta a euro 947.726,73 di cui retribuzioni pari a euro 734.058,28 e oneri pari a euro 213.668,45;
- la somma da stanziare per finanziare le competenze fisse del personale a tempo indeterminato che si intende assumere a seguito dell'adozione del presente piano del fabbisogno compresa la copertura del posto resosi vacante dell'operaio ammonta a euro 127.563,13 di cui retribuzioni per euro 98.886,15 e oneri per euro 28.676,98; che di tale somma euro 24.751,83 (comprehensive di retribuzione e oneri) si riferisce all'assunzione dell'Assistente sociale ed è eterofinanziata attraverso l'erogazione del contributo erogato a favore del Comune di Decimomannu appartenente all'ambito Plus area Ovest in virtù della Legge n. 178/2020 (legge di bilancio per il 2021), all'articolo 1, commi 797-804;
- rispetto alla previsione della spesa prevista nella precedente deliberazione per quanto concerne il totale della spesa destinata al personale a tempo indeterminato, in servizio e da assumere, si ha una riduzione della stessa per un importo pari a euro 23.042,08 determinato dai mesi di vacanza del posto dell'operaio dimissionario nonché dal risparmio dei bimestri di posticipazione della decorrenza delle nuove assunzioni;
- la somma di cui sopra, e per il periodo consentito della misura della stessa, si intende utilizzarla per prorogare le assunzioni a tempo determinato del personale interinale attualmente occupato nonché per stipulare un'ulteriore assunzione di un operaio attraverso un contratto di somministrazione e che alla luce di questa modifica di spesa per il personale a tempo determinato prevista con il precedente fabbisogno per l'anno 2023 per un ammontare pari a euro 121.519,00 di cui euro 64.468,00 per retribuzione (vigili a tempo determinato per 12 mesi e assistente sociale per tre mesi già prevista nella terza variazione al fabbisogno 2022/2024), oneri contributivi per euro 18.051,00 ed euro 39.000,00 per contratti di lavoro flessibile si deve rideterminare in euro 144.561,08;
- di tale somma euro 72.448,00 sono finanziati interamente con i proventi dell'art.208 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992 n. 285;
- la somma da destinare per le ulteriori spese del personale è pari ad euro 522.257,29 di cui: euro 60.500,00 per la convenzione del Segretario Comunale; euro 30.000,00 di accantonamento per il rinnovo contrattuale annualità 2023; euro 27.681,00 per integrazione salariale personale liste speciali L.R. 3/2008; euro 14.000,00 per buoni pasto; euro 321.344,95 per finanziare il trattamento accessorio (Fondo straordinario, diritti di rogito, indennità di posizione e premio di risultato, Fondo decentrato consolidato parte stabile e variabile comprensiva di presunti euro 75.500,00 da destinare al finanziamento degli incentivi per funzioni tecniche e accertamento Im) più euro 52.912,34 oneri su trattamento accessorio, più euro 12.000,00 assicurazione integrativa

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

Perseo Sirio a favore dei Vigili mediante l'utilizzo dei proventi della L.208, più presunti euro 3.819,00 di somme destinate a finanziare lo straordinario elettorale in occasione di elezioni comunali;

- l'ammontare complessivo delle spese di cui sopra pari a euro 1.742.108,22 deve essere garantito fino alla fine dell'esercizio 2023;
- ai fini del rispetto dei limiti di spesa del personale ai sensi del DM del 17/03/2020, dalla suindicata somma complessiva delle spese del personale vanno decurtate le somme di cui all'art 57 comma 3 septies del DL. 104 del 2020 ovvero euro 24.751,83 relative alle somme destinate alla nuova assunzione dell'assistente sociale determinando quindi in euro 1.717.356,39 il totale complessivo delle spese per il personale assoggettate al limite del DM 17/03/2020.
- che, nonostante la possibilità di incrementare la spesa per assunzioni a tempo indeterminato per l'anno 2023 così come si evince dalla tabella del D.M. del 17/03/2020 allegata al presente atto, ammonti a euro 345.087,08 con questa programmazione si intende provvedere ad un incremento effettivo di spesa per il personale a tempo indeterminato di euro 127.563,13;
- l'ente ha rispettato il limite di cui all'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e ss. mm. e ii, con un rapporto tra spese di personale e spese correnti inferiore al 20%.

PRESO ATTO che l'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del piano occupazionale e dei vincoli di finanza pubblica in materia di contenimento di spesa del personale e di capacità assunzionale dei Comuni è il seguente:

VERIFICA ARTICOLO 1, COMMI 557 E S.S. DELLA L. 296/2006, come meglio riportato in dettaglio nell'allegato B e riassunto nel seguente prospetto:

MEDIA SPESA PERSONALE 2011\2013 (consuntivo)	SPESA PERSONALE ANNO 2023 (previsione, dato al 1.1.2023, al netto delle assunzioni programmate 2023)	SPESA PERSONALE ANNO 2024/2025 (previsione)

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

1.158.223,03	1.469.984,02 + IRAP 87.499,65 – somme da portare in detrazione (534.930,2)= 1.022.553,47	
--------------	--	--

CONSIDERATO che, ai sensi della presente programmazione, i costi per le assunzioni programmate nel 2023 sono i seguenti:

TEMPO INDETERMINATO	127.563,13 + IRAP 9.145,57 = 136.708,70
TEMPO DETERMINATO \ LAVORO FLESSIBILE	144.561,08 + IRAP = 150.040,08

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 33 comma 2, DL 34\2019 e DPCM 17.03.2020, (All. 1), risulta la seguente capacità di spesa per il personale, che viene rispettata come da tabella che segue:

ANNO	SPESA MASSIMA	SPESA PREVISTA
2023	1.725.435,39	1.742.108,22 – decurtazione spesa assistente sociale D.L. 104/2020 pari a 24.751,83 = 1.717.356,39
2024-2025	1.739.238,87	

CONSIDERATO CHE per effetto della virtuosità dell'Ente ai sensi delle norme richiamate, il budget di euro 345.087.08 per il 2023, può essere utilizzato per assunzioni a tempo indeterminato, e che tale utilizzo non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1 commi 557-quater e 562 della L. 296/2006, si avrà la seguente condizione:

Via Santa Maria Chiara, 114 - 09134 Cagliari
Tel 070.651522 / 070.513817 - Fax 070.6851535 – Cell. 338.9917308
Mail: danilo.pitzalis@studiopitzalis.it – pitzalis.danilo@odcec.legalmail.it
Codice fiscale PTZ DNL 72E12 H501D
Partita Iva 02737390928

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

	<u>VOCI</u>	2023 (presente programmazione)
A	<u>Spesa del personale complessiva</u>	1.022.553,47
B	<u>ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO</u>	110.326,87 (euro 136.708,70 decurtata della detrazione di cui al D.L. 104/2020 pari a euro 24.751,83 + IRAP = 26.381,83)
C	<u>ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO</u> <u>PROGRAMMATE CON FABBISOGNO +</u> <u>assunzioni flessibili al netto delle decurtazioni</u>	72.781,08
D	<u>Spesa complessiva personale (a+b+c) =</u>	1.205.661,43
G	<u>Limite di spesa del triennio 2011/2013</u>	1.158.223,03
	<u>SFORAMENTO rispetto al limite DELLA</u> <u>MEDIA 2011/2013</u>	47.437,42 (Somma che rispetta i limiti in quanto rientrante nella somma massima ammissibile ai sensi del DM 17/03/2020 per i Comuni virtuosi determinata per l'anno 2023 in euro 345.087,08)

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

CONSIDERATO che per le assunzioni a termine (tempo determinato e lavoro flessibile), nel rispetto dei limiti di cui al D.L. 78/2010, la situazione è la seguente:

LIMITE NORMATIVO	SPESA EFFETTIVA 2023	2024/2025
(D.L. 34\2019) euro 1.770.990,40	(ULTIMO RENDICONTO DI GESTIONE APPROVATO) euro 1.451.348,15	(ULTIMO RENDICONTO DI GESTIONE APPROVATO) euro 1.451.348,15
(<u>ART. 1 C. 557 QUATER E 562 L. 296\2006</u>) euro 1.158.223,03	(Totale spesa del personale (a+b+c-e-ebis) euro 771.884,71	(Totale spesa del personale (a+b+c-e- ebis) euro 737.327,07
D.L. 78\2010: euro 200.409,70	euro 144.561,08	

PRESO ATTO della proposta di Giunta Comunale n. 5 del 03/01/2023, per l'approvazione del piano delle azioni positive per il triennio 2023-2025, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006.

PRESO ATTO:

- che questo Ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2023-2025 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- che questo ente non ha in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente;
- che il piano occupazionale 2023-2025 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità e l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, comma 557, della Legge n. 296/2006.

VISTO:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;

Danilo Pitzalis
Dottore Commercialista
Revisore Legale

- il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018;
- il D.M. 17 marzo 2020.

Acquisiti i seguenti pareri preventivi:

- PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA;
- PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA.

Tutto ciò premesso, il Revisore

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di variazione n. 1 al Piano triennale dei fabbisogni del personale 2023-2025 e modifica alla dotazione organica e al piano occupazionale dell'ente.

Si raccomanda di trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, c.5, D.lgs. n.165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 al Dipartimento della Funzione Pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni eventualmente previste dal piano.

Raccomanda altresì che, nel corso dell'attuazione del piano occupazionale, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Cagliari, li 16/03/2023

Firma



Firmato digitalmente da:
PITZALIS DANILO
Firmato il 16/03/2023 12:08
Seriale Certificato: 7995
Valido dal 11/11/2020 al 11/11/2023
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

Via Santa Maria Chiara, 114 - 09134 Cagliari
Tel 070.651522 / 070.513817 - Fax 070.6851535 – Cell. 338.9917308
Mail: danilo.pitzalis@studiopitzalis.it – pitzalis.danilo@odcec.legalmail.it
Codice fiscale PTZ DNL 72E12 H501D
Partita Iva 02737390928