



COMUNE DI DECIMOMANNU

Provincia di Cagliari

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 11 del 29/03/2019

ORIGINALE

Oggetto: ISTITUZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA "TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AGLI ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU". MODALITA' DI GESTIONE E APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 17.12.2012 N. 221.

L'anno duemiladiciannove il giorno ventinove del mese di marzo, solita sala delle adunanze, alle ore 17:50, in seduta straordinaria, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio Comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

| | | | |
|---------------------|---|-------------------|---|
| MARONGIU ANNA PAOLA | P | MURONI ALESSANDRO | P |
| CADEDDU MONICA | P | GRUDINA ALBERTA | P |
| TRUDU LEOPOLDO | P | CONTU FEDERICA | P |
| SERRELI CLAUDIA | A | ROMBI MARIA RITA | P |
| MAMELI MASSIMILIANO | P | VARGIU CRISTIAN | P |
| GIOI LIDIA | A | DEIDDA MASSIMO | P |
| GRIECO MARIO | A | | |
| URRU MATTEO | P | | |
| LITTERA LUCA | P | | |
| GALIMBERTI SILVIA | P | | |
| CASSARO PAOLO | P | | |

Totale Presenti: 14

Totali Assenti: 3

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sindaco ANNA PAOLA MARONGIU.

Assiste il Segretario Comunale GIANLUCA COSSU.

Vengono, dal Signor Presidente, nominati scrutatori i Signori:

ALESSANDRO MURONI

LUCA LITTERA

CRISTIAN VARGIU

IL CONSIGLIO COMUNALE

SINDACA apre il 7° punto all'ordine del giorno, proposta n. 12 del 25.02.2019 , avente ad oggetto "ISTITUZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AD ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU. MODALITA' DI GESTIONE E APPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 17.12.2012 N.221"

ASSESSORE CADEDDU riferisce che sta scadendo l'affidamento del servizio, pertanto gli uffici andranno a bandire la gara ma prima di farlo il Consiglio è chiamato ad approvare la relazione istruttoria in cui si individua la forma di affidamento del servizio e i criteri quali la base d'asta e le prestazioni minime che l'appaltatore dovrà garantire. Si presterà attenzione ai requisiti che dovrà possedere il nuovo operatore, visti anche gli ultimi avvenimenti della cronaca. Inoltre si chiederà un servizio di qualità anche per quanto riguarda lo stato dei mezzi utilizzati.

CONSIGLIERE VARGIU riferisce che in Commissione si è discusso sulla fattibilità di inserire un mezzo che inquina poco, a questo proposito si chiede al Responsabile di valutare se si possa chiedere l'utilizzo di mezzi almeno EURO 3.

CONSIGLIERA GRUDINA condivide il contenuto della relazione nonché la proposta del collega Vargiu. Condivide pienamente la possibilità di controllare il personale per la sicurezza dei bimbi.

CONSIGLIERE TRUDU riferisce che il gruppo di Maggioranza accoglie in pieno la proposta che ha fatto il collega Cristian Vargiu, accettata anche dall'altro gruppo di Minoranza. La stessa funzionaria ha riferito che non ci sarà nessuna difficoltà ad accettare questa indicazione.

Premesso che il servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu risulta in scadenza;

Considerato

- che è intenzione di questa Amministrazione procedere a un nuovo appalto per offrire il servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia di Decimomannu per il periodo compreso dal 16 settembre 2019 al 30 giugno 2022;
- che l'attivazione del servizio oggetto del presente atto è di particolare importanza per la cittadinanza ed in particolare delle famiglie, al fine di conciliare la vita familiare con quella lavorativa;
- che si rende, pertanto, opportuno nell'interesse della collettività procedere all'individuazione della forma di gestione del servizio.

Dato atto che la gestione del servizio in oggetto si configura quindi come un servizio pubblico locale a rilevanza economica, nel quale secondo l'orientamento interpretativo della sentenza n. 235/2010 della Corte Costituzionale, "le due seguenti fondamentali caratteristiche della nozione di «rilevanza» economica: a) che l'immissione del servizio possa avvenire in un mercato anche solo potenziale ...(omissis)...; b) che l'esercizio dell'attività avvenga con metodo economico, nel senso che essa, considerata nella sua globalità, deve essere svolta in vista quantomeno della copertura, in un determinato periodo di tempo, dei costi mediante i ricavi (di qualsiasi natura questi siano, ivi compresi gli eventuali finanziamenti pubblici).

Considerato, inoltre, che

1. gli Enti Locali, in sede di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, sono tenuti a predisporre e a pubblicare una relazione (art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012) per:
 - motivare la scelta della modalità di affidamento;
 - dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
 - definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;
 - garantire adeguata informazione.
2. tale relazione illustrativa inoltre, a norma dell'art. 13 comma 25-bis del D.L. n. 145/2013 convertito con modificazioni dalla L. n. 9/2014, deve essere inviata all'Osservatorio per i servizi pubblici locali istituito presso il MISE.

Vista la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 comma 20 D.L. 179/2012 convertito in legge 17.12.2012 n. 221 dal Responsabile del II Settore.

Considerato che non potendo gestire il servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia in forma diretta, per le motivazioni esposte nel dettaglio nella relazione allegata al

presente atto, l'Amministrazione intende avvalersi del modello organizzativo di affidamento in appalto del servizio, come previsto ai sensi del D.Lgs. 50/2016.

Ritenuto che l'affidamento del servizio a privati, individuati attraverso forme di evidenza pubblica, attraverso lo strumento della procedura aperta, in qualità di imprenditori o società in qualunque modo costituite, garantisce i principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità, ed assicura il rispetto dei principi di gestione dei pubblici servizi imposti dalla normativa comunitaria.

Considerato che con tale scelta, l'Amministrazione comunale:

- a) non assume alcuna partecipazione diretta, in quanto il servizio viene svolto interamente da soggetti terzi, restando al Comune la titolarità del servizio e l'onere del pagamento dell'importo del spettante all'appaltatore;
- a) esercita le funzioni di pianificazione e controllo dell'attività svolta dall'appaltatore mediante il contratto di servizio e l'osservanza degli impegni assunti attraverso il bando di gara;
- b) non assume gli oneri inerenti il costo del personale utilizzato per lo svolgimento del servizio, in quanto facenti diretto riferimento all'appaltatore;
- c) determina autonomamente la durata dell'appalto.

Dato atto che tale formula determinerebbe l'esclusione dell'Amministrazione comunale dalla partecipazione diretta al "rischio di impresa", non assumendo il Comune alcuna delle responsabilità proprie dell'imprenditore pur esercitando le funzioni di pianificazione e controllo dell'attività svolta dall'appaltatore, e dunque dello svolgimento del servizio pubblico, mediante lo strumento del Contratto di Servizio.

Atteso che si intende affidare il servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016 e dell'art. 17, comma 4, lett. a) della L.R. 5/2007, con presentazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e art.18, comma 1, lett. c) della L.R. 5/2007.

Ritenuto stabilire i seguenti criteri per l'affidamento del servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per l'individuazione dell'appaltatore:

- l'importo dell'appalto del servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia di Decimomannu per il periodo compreso dal 16 settembre 2019 al 30 giugno 2022 ammonta a complessivi €. 682.176,00 di cui €. 617.760,00 importo appalto, €. 2.400,00 per oneri di sicurezza ed €. 62.016,00 per Iva al 10%;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (nuovo Codice dei contratti pubblici).

Ritenuto pertanto che per individuare il soggetto affidatario per l'esecuzione del servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu si procederà mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i.; con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, ponendo a base di gara, per quanto riguarda l'offerta economica, un importo pari a €. 682.176,00 oltre Iva al 10%.

Visti gli articoli 42, 48 e 114 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO

lo Statuto Comunale;

il Regolamento di contabilità dell'Ente;

il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, con particolare riferimento all'art. 42, il quale prevede che il Consiglio Comunale è competente a deliberare in materia di acquisti e alienazioni immobiliari, relative permuta, appalti e concessioni che non siano previsti espressamente in atti fondamentali del consiglio;

Resi i dovuti pareri preliminari:

- PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA (ai sensi dell'art. 2 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del II Settore, Dott.ssa Sabrina Porceddu, giusto Decreto Sindacale n. 3/2018, esprime parere favorevole sulla proposta n. 12/2019 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

- PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA (ai sensi dell'art. 3 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente

Il Sindaco, non essendoci altre richieste di intervento, pone in votazione in forma palese per alzata di mano la presente proposta, e si registra il seguente esito:

Presenti : 14

Votanti: 14

Favorevoli: 14

Contrari: 0

Astenuti: 0

Successivamente pone in votazione la immediata eseguibilità dell'atto, in forma palese e per alzata di mano e si registra il seguente esito:

Presenti : 14

Votanti: 14

Favorevoli: 14

Contrari: 0

Astenuti: 0

Visto l'esito delle votazioni;

La proposta è accolta

DELIBERA

Per le motivazioni di cui in premessa:

- di istituire il servizio pubblico di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu, da organizzare secondo il modello del servizio pubblico a rilevanza economica;

- di approvare la relazione per l'affidamento in appalto del servizio pubblico di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu predisposta ai sensi dell'art. 34 comma 20 d.l. 179/2012 convertito in legge 17.12.2012 n. 221 predisposta dal Responsabile del II settore, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

- di individuare quale forma di affidamento del servizio, la procedura aperta ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 art. 60 con presentazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Di stabilire i seguenti criteri per l'affidamento del servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per l'individuazione dell'appaltatore:

- l'importo a base d'asta dell'appalto del servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia di Decimomannu per il periodo compreso dal 16 settembre 2019 al 30 giugno 2022 ammonta a complessivi €. 682.176,00 di cui €. 617.760,00 importo appalto, €. 2.400,00 per oneri di sicurezza ed €. 62.016,00 per Iva al 10%;
- l'appaltatore dovrà garantire l'espletamento delle prestazioni minime precisate nel dettaglio nella relazione allegata al presente atto e nel rispetto delle disposizioni stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto.

Di demandare al Responsabile del II Settore tutti gli adempimenti gestionali per l'espletamento della procedura ad evidenza pubblica.

Di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Di dare atto che la deliberazione verrà pubblicata sul sito web "amministrazione trasparente" nella sezione corrispondente ai sensi del d.lgs. n. 33/2013.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Anna Paola Marongiu

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu

PARERI FAVOREVOLI ESPRESSI AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile Del Ii Settore
Porceddu Sabrina

REGOLARITA' CONTABILE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente Deliberazione verrà affissa all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 04/04/2019 al 19/04/2019 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
Donatella Garau

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

- ☐ a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal **04/04/2019** al **19/04/2019** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000).
- ☒ a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000).

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
Donatella Garau