	<p>COMUNE DI DECIMOMANNU</p> <p>CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI</p> <p>Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>	<p>PAGINA</p> <p>1</p>
<p>C.F. 80013450921</p> <p>P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

RELAZIONE ISTRUTTORIA AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AGLI ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU

(ART. 14 comma 3 Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201)

Premessa

Con Deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 29/03/2019 è stato istituito il servizio pubblico locale a rilevanza economica "TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AGLI ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU" e si è proceduto ad approvare la relazione istruttoria in cui sono stati individuati la forma e i criteri di affidamento del servizio e le prestazioni minime che l'appaltatore dovrà garantire.


A seguito di procedura aperta aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, il servizio di trasporto scolastico è stato affidato in appalto a ditta esterna dagli anni scolastici 2019/2020 al 2024/2025.

Al fine di garantire la prosecuzione del Servizio è pertanto necessario provvedere a nuovo affidamento ad operatore economico in possesso dei requisiti di legge.

1. Introduzione

Il Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE) sottolinea l'importanza dei servizi di interesse economico generale nell'ambito dei valori comuni dell'Unione e del loro ruolo nella promozione della coesione sociale e territoriale.

I servizi pubblici locali sono quei servizi di Interesse generale, volti a soddisfare i bisogni di una comunità, non solo in termini economici, ma anche in termini di promozione sociale.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 2</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>			<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

I servizi di interesse generale designano attività soggette ad obblighi specifici di servizio pubblico, proprio perché considerate di interesse generale dalle autorità pubbliche. Sotto questa voce si ritrovano sia attività di servizio non economico (sistemi scolastici obbligatori, protezione sociale ma anche le funzioni inerenti alla potestà pubblica come la sicurezza, giustizia, la difesa ed altro) che attività di servizio cosiddette di interesse economico generale.

Esistono:

- servizi a funzione collettiva: soddisfano interessi della collettività nel suo complesso (servizi militari) considerati pubblici per natura;
- servizi a funzione individuale: soddisfano interessi specifici di individui che ne fruiscono individualmente (trasporto).
- servizi a funzione sia individuale che collettiva (istruzione).

I servizi a funzione individuale si dividono in:

- **ECONOMICI:** sono suscettibili di sfruttamento economico, possono essere costituiti e realizzati con tecniche standardizzate, industriali;
- **SOCIALI:** richiedono prestazioni da adattare alle diverse persone;
- **BUROCRATICI:** possono essere prodotti in via standardizzata, ma non possono essere prodotti da impresa.

Gli enti locali e gli altri enti competenti assicurano la prestazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale ad essi attribuiti dalla legge. Ai fini del soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali, gli enti locali favoriscono, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, e delle imprese, anche con apposite agevolazioni e semplificazioni. Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, possono istituire servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti dalla legge, che ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali.

Spetta al Consiglio Comunale, organo in grado di interpretare i bisogni della collettività locale, valutarne le necessità e soddisfarle e stabilire l'istituzione dei servizi pubblici locali.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 3</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>			<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

Il "servizio" deve qualificarsi come "pubblico" quando, a prescindere dalla modalità di gestione da parte della pubblica amministrazione o dei privati, sia diretto a soddisfare direttamente le esigenze dell'utenza in ragione del fatto che il soddisfacimento diretto e immediato dei bisogni dell'utenza è l'elemento che differenzia il servizio pubblico da ogni altra attività privata imprenditoriale.

2. Caratteristiche del servizio pubblico locale e obblighi di servizio pubblico ed universale

Le disposizioni di cui al Dlgs 201/2022 art. 14 richiedono di definire, attraverso la presente relazione, gli obblighi di servizio pubblico universale che il soggetto gestore è tenuto a rispettare nonché di indicare le compensazioni economiche previste a carico del Comune per garantire il rispetto del principio di universalità.

Il servizio pubblico può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato.


Il servizio è definito «universale» quando viene messo a disposizione di tutti gli utenti ad un livello qualitativo determinato e ad un prezzo accessibile, a prescindere dalla posizione geografica degli utenti.

Sostanzialmente gli obblighi di servizio pubblico scaturiscono dalla necessità che il servizio debba essere reso a tutti gli utenti, sull'intero territorio comunale, indipendentemente dalla ubicazione geografica degli stessi, e a tariffe accessibili.

Ulteriore definizione di obblighi di servizio pubblico: "servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni d'interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico" (cfr. Commissione Europea).

3. Finalità

Il Comune di Decimomannu, nell'ambito degli interventi attuativi del diritto allo studio, eroga ogni anno il servizio di trasporto scolastico e di assistenza nei viaggi per gli alunni frequentanti la Scuola dell'Infanzia, Scuola primaria statale e secondaria di I grado statale sino ai 16 anni di età.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 4</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>			<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

Le finalità generali del servizio di trasporto scolastico sono quelle di consentire agli alunni delle Scuole dell'obbligo e della scuola dell'Infanzia, ubicate nel territorio comunale, il raggiungimento del plesso scolastico di competenza ed è istituito come intervento volto a concorrere all'effettiva attuazione del Diritto allo Studio, allo scopo di favorire la regolare frequenza scolastica.

Il Servizio assicura il raggiungimento della sede di erogazione del servizio scolastico ed è rivolto agli alunni iscritti alla Scuola dell'Infanzia, Scuola primaria e secondaria di I grado statali di Decimomannu, residenti a Decimomannu in località situate fuori dall'aggregato urbano principale (Case Sparse) e agli alunni residenti nel centro urbano in possesso di certificazioni attestanti disabilità certificate che comportano difficoltà nella deambulazione.

Il Servizio comprende il tragitto di andata dai luoghi di residenza o dai punti di raccolta dislocati all'interno del territorio comunale alle scuole di pertinenza, **l'assistenza e la vigilanza degli alunni trasportati fino alla presa in carico da parte degli operatori dell'istituzione scolastica** e il tragitto di ritorno, mediante l'istituzione delle speciali linee di trasporto che per ogni anno saranno concordate con la Stazione Appaltante, secondo gli orari scolastici stabiliti dalle autorità scolastiche.

Il servizio prevede la presenza della figura del personale addetto all'accompagnamento/sorveglianza le cui competenze consistono nel favorire un clima di tranquillità che consente agli utenti di trascorrere agevolmente il periodo di permanenza sul mezzo e allo stesso tempo garantisce agli autisti di svolgere diligentemente il proprio servizio.

4. Quadro normativo di riferimento

a) DISCIPLINA EUROPEA:

- DIRETTIVA 2014/24/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE.

b) NORMATIVA NAZIONALE

- Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm.ii. - Codice dei contratti pubblici;
- Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. - T.U.E.L.;
- Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. - Norme in materia ambientale;

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 5</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>	

– Decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 e ss.mm.ii;

Il decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022 entrato in vigore il 31/12/2022, di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, approvato dal Governo in attuazione della delega di cui alla legge 118/2022, ha abrogato gli artt. 112, 113 e 117 del TUEL relativi ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ed alle correlate tariffe e al titolo III “ISTITUZIONE E ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA”, stabilisce principi comuni, uniformi ed essenziali, nonché le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere alti livelli di qualità, sicurezza, accessibilità e la parità di trattamento nell’accesso universale dei diritti di cittadini e utenti.

L’istituzione, la regolazione e la gestione dei servizi avvengono secondo principi di concorrenza, sussidiarietà anche orizzontale, efficienza nella gestione ed efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sia delle scelte compiute che dei risultati delle gestioni.

I servizi locali di interesse economico devono rispondere alle esigenze delle comunità di riferimento alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, secondo i principi di sussidiarietà e proporzionalità, conseguentemente, l’organizzazione e l’erogazione dei servizi devono assicurare “la centralità del cittadino e dell’utente anche favorendo forme di partecipazione attiva”.

Il D.Lgs. 201/2022 , che ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici, definisce I «servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica» sono i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”;

Gli enti locali, nell’ambito delle rispettive competenze, possono istituire servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti dalla legge, che ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali. I servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti per legge sono istituiti in esito ad apposita istruttoria, sulla base di un effettivo

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 6</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>	

confronto tra le diverse soluzioni possibili, da cui risulti che la prestazione dei servizi da parte delle imprese liberamente operanti nel mercato o da parte di cittadini, singoli e associati, è inidonea a garantire il soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali.

L'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'art. 15 e nel rispetto del diritto dell'Unione europea, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, esperita per la selezione del soggetto affidatario del servizio, nel rispetto dei principi del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza) e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di economicità, imparzialità e trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità.
- b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'art. 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea il quale si realizza attraverso la cosiddetta *gara a doppio oggetto* (riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio), in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima (ipotesi che fa da contraltare a quella, diversa e non consentita, in cui si intendono affidare direttamente ulteriori appalti a una società mista già costituita).

La *gara a doppio oggetto* si configura in una gara ad evidenza pubblica, esperita per la selezione del partner privato di una società mista, con l'attribuzione di specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (affidamento a una società mista previa gara a doppio oggetto e senza alcuna previsione di percentuali minime di partecipazione pubblica o privata).

- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'art. 17, sussistendone le rigide condizioni tracciate dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale, che consente l'affidamento diretto, senza l'espletamento di gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante, una società esterna che presenti caratteristiche tali da poterla qualificare.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>	<p style="text-align: center;">PAGINA 7</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.


Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'art. 30".

L'art. 14 comma 3 prevede infatti che l'ente pubblico, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, sulla base degli esiti della valutazione di cui al comma 2 dell'art. 14, deve redigere una apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompenazioni.

L'obiettivo della relazione è, dunque, quello di esternare le ragioni della scelta concretamente operata dall'Ente, nonché la sussistenza delle condizioni giuridiche necessarie a supportarne la legittimità; il tutto al fine di favorire obiettivi di trasparenza dell'azione amministrativa, di vagliarne e valutarne la validità e legittimità delle scelte operate.

Considerato che il servizio di trasporto scolastico risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, è da considerarsi necessario per assicurare la soddisfazione di un bisogno della comunità locale, non può essere considerata mera attività strumentale per l'amministrazione locale, poiché eroga direttamente servizi alla popolazione.

Il Servizio di trasporto scolastico è qualificato come servizio pubblico in quanto non rientra tra le categorie

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 8</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>			<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

di servizi a domanda individuale specificati dal Decreto del ministero dell'interno 31 dicembre 1983, ma sulla base di quanto espresso dalla Delibera della Sezione autonomie della Corte dei Conti n. 25 del 7 ottobre 2019, gli Enti locali "nell'ambito della propria autonomia finanziaria, nel rispetto degli equilibri di bilancio, quali declinati dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019) e della clausola d'invarianza finanziaria, possono dare copertura finanziaria al servizio di trasporto scolastico anche con risorse proprie, con corrispondente minor aggravio a carico all'utenza. Fermo restando i principi di cui sopra, laddove l'Ente ne ravvisi la necessità motivata dalla sussistenza di un rilevante e preminente interesse pubblico oppure il servizio debba essere erogato nei confronti di categorie di utenti particolarmente deboli e/o disagiati, la quota di partecipazione diretta dovuta dai soggetti beneficiari per la fruizione del servizio può anche essere inferiore ai costi sostenuti dall'Ente per l'erogazione dello stesso, o nulla o di modica entità, purché individuata attraverso meccanismi, previamente definiti, di gradazione della contribuzione degli utenti in conseguenza delle diverse situazioni economiche in cui gli stessi versano".

Al fine di ottemperare a quanto previsto dall'art. 14 comma 3 del D.Lgs. 201/2022 in ordine alla necessità di dar ragione dei motivi e della sussistenza dei requisiti previsti dalle disposizioni normative per l'affidamento di un servizio pubblico locale di rilevanza economica il settore competente del Comune di Decimomannu ha predisposto la presente relazione, tenendo conto in particolare che il Comune di Decimomannu non è dotato di una Società di capitali, sui quali possa esercitare un controllo analogo ai servizi direttamente gestiti, nell'ambito tecnico operativo di cui trattasi.

La presente relazione si pone l'obiettivo di coniugare i contenuti di detta norma con le determinazioni che, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e) del TUEL, il Consiglio comunale di Decimomannu è chiamato ad assumere in ordine alle modalità di gestione del servizio di trasporto scolastico.

5. Modello di gestione

In tema di servizi pubblici, i modelli gestionali ravvisabili sono costituiti dalla gestione diretta da parte del soggetto che detiene il bene, dall'affidamento in appalto, dall'affidamento in concessione.

Ciascuno di questi sistemi può, al proprio interno, snodarsi in una considerevole rosa di ulteriori sottosistemi a seconda che si abbia riguardo a elementi aggiuntivi quali: la partecipazione del titolare del bene alla gestione, l'ibridazione dei connotati gestionali tipici del servizio con quelli che attingono le proprie

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 9</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>	

caratteristiche al campo dei lavori pubblici, ecc.

In estrema sintesi, i tre modelli si discostano l'uno dall'altro in quanto segue:


Con la gestione diretta, il titolare del bene per lo più coincidente con il soggetto pubblico che intende erogare il servizio, assume in proprio lo svolgimento di tutte le prestazioni, principalmente attraverso proprie maestranze e mezzi d'opera direttamente posseduti. Il centro di costo della gestione afferisce direttamente al bilancio dell'Ente e la responsabilità giuridica della corretta erogazione del servizio incombe, senza mediazioni, sull'ente. Come contropartita, tutti i proventi della gestione restano ad appannaggio del titolare.

Una variante della gestione diretta è costituita dall'affidamento in appalto. Con tale strumento, il titolare del bene trasferisce sull'appaltatore l'assunzione, con organizzazione dei mezzi necessari e gestione a rischio di quest'ultimo, il compimento del servizio, verso il pagamento di un canone. Il rischio non va però inteso come ricaduta sull'appaltatore delle sorti della gestione, ma soltanto come ricaduta sullo stesso di tutti gli eventi pregiudizievoli riguardanti i mezzi utilizzati per la stessa. Infatti, in tale modello, l'appaltatore è remunerato con un canone da parte del committente e questo canone rimane insensibile alle vicende inerenti alla proficuità dell'esercizio, i cui andamenti ricadono direttamente sul titolare del bene.

La qual cosa costituisce proprio l'elemento cardine che distingue la concessione dalla gestione diretta. La concessione di servizi è infatti costituita da un rapporto trilaterale in cui il concessionario assume su di sé non solo i rischi tipici dell'appaltatore, ma anche quelli della proficuità della gestione. È su di lui, infatti, che gravano gli oneri di gestione delle prestazioni fornite ed è a suo appannaggio che vanno i proventi della gestione che sono riscossi direttamente dai fruitori del servizio. In questo modello, il concedente esercita una funzione di controllo e verifica che il concessionario mantenga correttamente il bene utilizzato per l'erogazione del servizio e somministri quest'ultimo secondo le regole fissate ex ante nel contratto di servizio, secondo una declinazione più o meno capillare dei principi dettati dalla legislazione.

6. Modalità di affidamento prescelta

L'Amministrazione comunale di Decimomannu, non potendo gestire il servizio di trasporto scolastico in forma diretta, in quanto non dispone di adeguate risorse umane e strumentali, intende avvalersi del modello organizzativo dell'affidamento in appalto ai sensi del D.Lgs. 36/2023.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 10</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>			<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

L'art. 15 "Affidamento mediante procedura a evidenza pubblica" del D.Lgs. 201/2022 prevede che "gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore".

L'ente locale, per scegliere le modalità di gestione e definire i contenuti del rapporto contrattuale, deve tener conto:


- delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio erogato e agli investimenti infrastrutturali;
- della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti;
- dei risultati attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili;
- dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente e per gli utenti e degli investimenti effettuati.

Tale forma di gestione, mentre da un lato trasferisce la titolarità del servizio, dall'altro consente di mantenere in capo all'Amministrazione la potestà di regolazione e controllo del medesimo, sia per quanto riguarda la regolarità e la qualità delle prestazioni che per la disciplina delle tariffe e dei rapporti con l'utenza.

Si intende procedere all'affidamento in gestione del servizio di trasporto ed assistenza scolastica ad operatore economico abilitato alla sua effettuazione selezionato mediante procedure compatibili con la tipologia dell'appalto previste dal D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., nel rispetto della disciplina nazionale e comunitaria in materia di concorrenza.

La spesa sarà finanziata in parte con fondi del bilancio comunale, con fondi trasferiti dalla R.A.S. e in parte con la contribuzione dell'utenza, mediante l'applicazione delle tariffe deliberate annualmente dalla Giunta Comunale diversificate in funzione del reddito risultante dalla certificazione ISEE.

All'appalto si applicano le disposizioni di cui al D.Lgs. 36/2023 nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità, ma anche la più ampia possibilità di scelta per l'Amministrazione.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 11</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>	

7. Caratteristiche del servizio

Il servizio in oggetto si compone dei seguenti servizi principali ed accessori:

- a) Servizio principale di trasporto scolastico ed assistenza alunni: servizio di trasporto degli alunni della Scuola dell'Infanzia, Scuola primaria statale e secondaria di I grado statale sino ai 16 anni di età, residenti a Decimomannu in località situate fuori dall'aggregato urbano principale (Case Sparse) e agli alunni residenti nel centro urbano in possesso di certificazioni attestanti disabilità certificate che comportano difficoltà nella deambulazione, dai luoghi di residenza o dai punti di raccolta dislocati all'interno del territorio comunale predisposti dal Comune ai plessi scolastici di competenza e viceversa secondo percorsi predefiniti per ogni tipologia di entrata ed uscita sulla base del numero degli alunni iscritti al servizio, reso nei modi e nei tempi funzionali agli orari scolastici.

Il servizio prevede che a bordo di ogni scuolabus sia presente il personale addetto all'accompagnamento/sorveglianza per tutta la durata del servizio giornaliero.

Il servizio è articolato su n. 5 (cinque) giorni settimanali, dal lunedì al venerdì, per tutte le scuole e secondo gli orari antimeridiani e pomeridiani stabiliti dalle Istituzioni scolastiche, realizzato nell'arco temporale di n. 10 (dieci) mesi, per l'intera durata del calendario scolastico. Nel periodo intercorrente tra la fine dell'anno scolastico per la scuola dell'obbligo e il 30 giugno verrà erogato esclusivamente il servizio di trasporto per gli alunni della Scuola dell'infanzia.

- b) Servizio accessorio assistenza pre-scuola: servizio pre-scuola di vigilanza garantito dall'arrivo degli studenti al plesso scolastico sino all'inizio delle lezioni, svolto all'interno dei locali della scuola da assistenti vigilanti, finalizzato al controllo ed assistenza degli studenti dal momento dell'arrivo al plesso sino all'arrivo degli insegnanti e regolare avvio delle lezioni;
- c) Servizio accessorio di trasporto per attività scolastiche: servizio necessario a garantire l'effettuazione di uscite didattiche, culturali, educative e ricreative all'interno del territorio comunale previste nelle programmazioni didattiche delle scuole e dal Comune per l'intero anno scolastico;

Il Servizio verrà svolto con mezzi idonei e personale propri dalla ditta aggiudicataria cui competono inoltre gli oneri di gestione, manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi, di quelli legati alla gestione del personale impiegato, e l'assunzione di tutti i rischi legati alla gestione del servizio.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>	<p style="text-align: center;">PAGINA 12</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

8. Indirizzi per la redazione del bando di gara

Sono ricompresi nell'appalto tutti i servizi, principale ed accessori, specificati ai punti a), b) e c) del punto 7. Risultano a totale carico dell'aggiudicatario tutti i costi necessari all'erogazione del servizio, a titolo esemplificativo:

- la gestione dei mezzi impiegati nel servizio, comprese le manutenzioni ordinarie e straordinarie, inclusi riparazioni, carburante, olio, gomme;
- la gestione del personale impiegato durante il trasporto degli alunni, come retribuzioni, i compensi diversi, gli oneri assicurativi e previdenziali, comprese le spese da sostenere per garantire il rispetto delle leggi relative alla sicurezza sul lavoro;
- le imposte, tasse, assicurazioni e tutte le altre spese di gestione derivanti dall'assunzione del servizio;
- l'assunzione, completa ed incondizionata, di tutti i rischi legati alla gestione del servizio;
- l'applicazione dei contratti collettivi intervenuti tra le organizzazioni sindacali dei lavoratori e tra le organizzazioni sindacali dei datori di lavoro, indipendentemente che di esse ne faccia parte o receda da esse, considerato che l'appaltatore è vincolato nei confronti del suo personale dipendente.

Le modalità di gestione e di organizzazione del servizio e gli obblighi in capo all'aggiudicatario verranno specificati in dettaglio nel Capitolato di Gara.

Resta a carico del Comune la definizione dei punti di raccolta degli alunni, l'attività di indirizzo e controllo sulla gestione del servizio.

9. Durata del contratto

La durata dell'appalto in oggetto è pari ad anni due (2) decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, a seguito di aggiudicazione definitiva della gara o effettiva consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata (art. 50, comma 6 del D.Lgs. n. 36/2023), così come risultante da apposito verbale firmato dal Dirigente del Settore e controfirmato dal legale rappresentante dell'aggiudicatario.

Alla scadenza del contratto e a giudizio insindacabile della stazione appaltante, il contratto può essere rinnovato, per un periodo massimo complessivo pari a ulteriori anni due (2) alle medesime condizioni economiche e tecniche offerte dall'aggiudicatario ovvero anche per un periodo inferiore.

È esclusa la proroga ai sensi dell'art. 178 del D.Lgs. 36/2023.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>	<p style="text-align: center;">PAGINA 13</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>		<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

È fatta salva la facoltà di recesso anticipato da parte della Stazione appaltante, in qualsiasi momento, comunicata mediante lettera raccomandata A/R almeno 6 (sei) mesi prima.


Il Comune si riserva in ogni caso la facoltà di revocare anticipatamente il contratto per gravi ragioni di interesse pubblico.

10. Aspetto economico dell'appalto

La definizione dell'importo complessivo del contratto in oggetto è basata sulla stima dei costi annuali riferito al complesso delle attività specificate al punto 7, effettuata sulla base dei costi del servizio svolto negli anni scolastici precedenti, prendendo in considerazione i costi del personale, il costo del carburante ed i costi di gestione.

Dato atto che, considerando il trend anagrafico e la situazione attuale dei plessi scolastici, si prevede un sostanziale mantenimento del numero di iscritti al servizio, per il dimensionamento del nuovo servizio di trasporto scolastico si prenderà come riferimento l'utenza dell'anno scolastico 2024/2025, pertanto l'importo complessivo del contratto è stimato considerando le seguenti voci:

- **Costo personale:**
 - Servizio di trasporto scolastico: sino all'anno scolastico 2024/2025 il servizio di trasporto scolastico è stato svolto utilizzando n. 2 scuolabus con personale per ciascun mezzo costituito da n.1 autista e n. 1 assistente, il cui costo orario è determinato sulla base delle tabelle del CCNL Autoferrotranvieri. Sulla base degli orari di ingresso e uscita degli alunni dai diversi plessi scolastici e considerando la lunghezza dei diversi percorsi di raccolta degli alunni, si è effettuata una stima della media di ore lavorative settimanali per ciascun operatore e considerando un numero di giorni lavorativi per anno scolastico pari a 210 gg si è calcolato una media di ore lavorative annuali per operatore;
 - Servizio assistenza pre-scuola: il costo del servizio da parte del personale dell'aggiudicatario viene determinato considerando un periodo di vigilanza di circa 30 minuti all'ingresso della scuola e di circa 30 minuti all'uscita considerando necessario almeno un numero di operatori pari a 4 (quattro,) il cui costo orario è determinato sulla base delle tabelle del CCNL Autoferrotranvieri. Si è effettuata una stima della media di ore lavorative settimanali per ciascun operatore e considerando un numero di giorni lavorativi per anno scolastico pari a 210 gg si è calcolato una media di ore lavorative annuali per operatore.

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)</p>		<p style="text-align: center;">PAGINA 14</p>
<p>C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923</p>			<p>PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it</p>

- Servizio di trasporto per attività scolastiche: il costo annuo del servizio è determinato considerando n. 20 viaggi entro i 50 Km per un numero medio di passeggeri pari a 30. Si considera che per il servizio in oggetto non è richiesta la presenza di un assistente in quanto la vigilanza degli alunni viene garantita dal personale scolastico, per cui il costo complessivo viene valutato in riferimento all'esclusiva presenza dell'autista che opera per almeno n. 4 ore a viaggio;

- **Costo carburante:**

- In riferimento al servizio di trasporto scolastico il costo annuo del carburante viene determinato a partire dalla stima del costo medio del carburante al litro rinvenibile nel sito del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, considerando un consumo medio di carburante di uno scuolabus e una media dei Km giornalieri percorsi, valutata sulla base della lunghezza attuale dei percorsi di spostamento dei mezzi dalla rimessa e di raccolta degli studenti;
- Il costo del carburante per il servizio accessorio di trasporto per attività scolastiche viene determinato considerando il numero di viaggi (20) effettuato annualmente entro i 50 Km durante il periodo scolastico, ipotizzando che per ogni viaggio vengano percorsi complessivamente 100 Km, considerando il costo medio del carburante ed il consumo medio di uno scuolabus;

- **Costi di gestione:** i costi di gestione comprendenti tra gli altri i costi per le assicurazioni, la manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi, la pulizia, le spese contrattuali e i costi per la sicurezza;

11. Valore dell'appalto

Ai fini dell'affidamento il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 179 D.Lgs. 36/2023, sarà determinato moltiplicando il valore annuo determinato sulla base del punto 10 è pari a **€ 151.900,00** per gli anni di durata pari a due (2) del contratto.

Il valore presunto dell'appalto sarà quindi pari a **€ 303.800,00** IVA esclusa per i due (2) anni di contratto, e di **€ 607.600,00** IVA esclusa considerando i due anni di eventuale rinnovo

L'appalto è finanziato con fondi di bilancio comunale, eventuali contributi regionali e contribuzione dell'utenza.

Il Responsabile del I Settore
Dott.ssa Donatella Garau