



# COMUNE DI DECIMOMANNU

*Città Metropolitana di Cagliari*

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

NUMERO 44 DEL 11.09.2025

OGGETTO: SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA "TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AGLI ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU". APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA EX ART. 14 D.LGS. 201/2022

L'anno duemilaventicinque, il giorno undici del mese di settembre alle ore 17:25, presso Solita sala delle Adunanze, si è riunito in seduta pubblica ordinaria ed in prima convocazione il Consiglio comunale composto dal Sindaco e dai sotto elencati Consiglieri:

|   |                          | Presenti | Assenti |
|---|--------------------------|----------|---------|
| 1 | CADEDDU MONICA           | X        |         |
| 2 | MAMELI MASSIMILIANO      | X        |         |
| 3 | SALIS FRANCESCA          | X        |         |
| 4 | SERRELI CLAUDIA          | X        |         |
| 5 | TUVERI NICOLA            | X        |         |
| 6 | PORTOGHESE ELAINE        | X        |         |
| 7 | LITTERA LUCA             | X        |         |
| 8 | LITTERA CHIARA MADDALENA | X        |         |
| 9 | MURONI ALESSANDRO        | X        |         |

|    |                     | Presenti | Assenti |
|----|---------------------|----------|---------|
| 10 | MOINO ROSSELLA      | X        |         |
| 11 | VARGIU CRISTIAN     | X        |         |
| 12 | MELIS MARCELLO      | X        |         |
| 13 | TRUDU LEOPOLDO      | X        |         |
| 14 | MARONGIU ANNA PAOLA | X        |         |
| 15 | GRIECO MARIO        | X        |         |
| 16 | DEIDDA MARTINO      | X        |         |
| 17 | URRU MATTEO         | X        |         |

Totale n. 17 0

Il Presidente Luca Littera constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Partecipa alla seduta Gianluca Cossu nella sua qualità di Segretario Comunale .

Vengono, dal signor Presidente, nominati scrutatori i signori:

**CLAUDIA SERRELI**  
**ROSSELLA MOINO**  
**MARIO GRIECO**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Presidente del Consiglio** procede con il punto all'ordine del giorno: *“Servizio Pubblico Locale a rilevanza economica “Trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo fino agli anni 16 e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu” – Approvazione relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta.”*

Relaziona l'Assessore Portoghese.

**Assessora Portoghese** anticipa che, così come presentato in Commissione, farà un breve riassunto di quelle che sono le variazioni rispetto anche alla precedente gara che era stata affrontata negli anni precedenti, e quali sono quindi le modifiche che hanno portato ad un aumento dei costi.

Questo è prevalentemente dipendente da un punto di novità, perché oltre ai costi relativi all'utilizzo ovviamente di macchine che abbiano le caratteristiche di sicurezza normativa, quindi comunque con dei costi più importanti, non sarà previsto solamente un servizio di un accompagnatore ma ci saranno delle figure aggiuntive, anche perché nell'appalto viene messo anche il servizio di assistenza e vigilanza agli alunni non solo durante il trasporto ma anche all'arrivo. L'anno scorso invece l'accoglienza agli alunni era stata affidata al personale ATA della scuola, mentre quest'anno il personale ATA della scuola purtroppo non potrà effettuare questo incarico e quindi viene inserito all'interno della gara d'appalto.

Per quanto riguarda il servizio, così come anche negli anni precedenti, ovviamente è a carico una parte dei Fondi comunali, una parte della RAS, e una parte in percentuale all'utenza. Percentuali che comunque non sono state variate rispetto agli anni precedenti, quindi il carico del costo a carico dei cittadini rimarrà sostanzialmente invariato.

**Consigliere Trudu** chiede perché il personale ATA quest'anno non potrà fare il servizio di accoglienza.

**Assessora Portoghese** risponde che la dirigente scolastica ha comunicato che praticamente ci sono state difficoltà in relazione a quelle che sono le mansioni proprio del personale ATA. E inoltre nella stessa fascia di orario in cui alcuni bambini entrano, il personale ATA è anche occupato nel dare una mano alle maestre per gli ingressi, perché la scuola primaria entra su tre orari, alle ore 08:00, alle 08:15 e alle ore 08:30. Quindi per esempio i bimbi che giungono con il pulmino e magari arrivano là alle 08:00 ma hanno l'ingresso alle 08:30 dovrebbero avere un personale dedicato per oltre 30 minuti, e invece in questi 30 minuti il personale ATA si occupa anche di altro.

**Consigliere Trudu** anticipa il voto favorevole, resta questo rammarico del servizio di accoglienza, perché in altri comuni l'accoglienza viene fatta regolarmente dal personale ATA nella scuola. Però si prende atto delle motivazioni addotte dalla Dirigente Scolastica.

Però si è assolutamente favorevoli al punto perché è un servizio storico, risale addirittura probabilmente agli anni '80 quando il pulmino era di proprietà dell'ente. E' un servizio necessario, visto anche la conformità del paese, quante case sparse ha, quanti bambini provengono dalle altre zone.

La raccomandazione all'Assessore è se può magari continuare i ragionamenti con la Direzione Didattica per vedere se questa situazione potrà negli anni essere sanato.

### **Premesso che**

Con Deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 29/03/2019 è stato istituito il servizio pubblico locale a rilevanza economica "TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AGLI ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU" e si è proceduto ad approvare la relazione istruttoria in cui sono stati individuati la forma e i criteri di affidamento del servizio e le prestazioni minime che l'appaltatore dovrà garantire.

A seguito di procedura aperta aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, il servizio di trasporto scolastico è stato affidato in appalto a ditta esterna dagli anni scolastici 2019/2020 al 2024/2025;

Al fine di garantire la prosecuzione del Servizio è pertanto necessario provvedere a nuovo affidamento ad operatore economico in possesso dei requisiti di legge;

### **Richiamato**

Il decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022 entrato in vigore il 31/12/2022, di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, che:

- stabilisce principi comuni, uniformi ed essenziali, nonché le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere alti livelli di qualità, sicurezza, accessibilità e la parità di trattamento nell'accesso universale dei diritti di cittadini e utenti;
- assicura, nel rispetto del diritto dell'Unione europea e ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera e), della Costituzione, la tutela e la promozione della concorrenza, la libertà di stabilimento e la libertà di prestazione dei servizi per gli operatori economici interessati alla gestione di servizi di interesse economico generale di livello locale.

### **Visto**

l'art. 42 D.Lgs. n. 267/2000 che al comma 2 lettera e) attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per l'organizzazione e la concessione dei pubblici servizi;

**Dato atto che**

- la qualificazione di servizio pubblico locale spetta a quelle attività caratterizzate sul piano oggettivo dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionati in base a scelte politiche quanto alla destinazione delle risorse economiche disponibili ed all'ambito d'intervento, e sul piano soggettivo dalla riconduzione ad una figura soggettiva di rilievo pubblico. Sono pertanto servizi pubblici locali quelli di cui i cittadini usufruiscono come singoli o come componenti la collettività, rivolti alla produzione di beni e utilità per obiettive esigenze sociali;
- I servizi pubblici locali si distinguono in Servizi senza rilevanza economica e Servizi a rilevanza economica (art. 14 Decreto Legge n. 269/2003 convertito nella Legge n. 326/2003). Sono di rilevanza economica il servizio o attività che si innesta in un settore per il quale esiste, quantomeno in potenza una redditività, e quindi una competizione sul mercato e siano previste forme di finanziamento pubblico, più o meno ampie, dell'attività in questione. Sono prive di rilevanza economica quelle che, per natura o vincoli ai quali è sottoposta la relativa gestione, non danno luogo ad alcuna competizione e quindi appaiono irrilevanti ai fini della concorrenza (TAR Sardegna n. 1729 del 02/08/2005);

**Atteso che**

- il D.Lgs. 201/2022 all'art. 2 definisce i servizi di interesse economico generale di livello locale (o servizi pubblici locali di rilevanza economica) quei "servizi erogati o suscettibili di essere erogati verso un corrispettivo economico in un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o che sarebbero svolti ma a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, in modo da assicurare omogeneità dello sviluppo e coesione sociale";
- il D.Lgs. 201/2022 all'art. 3 stabilisce che "i servizi locali di interesse economico devono rispondere alle esigenze delle comunità di riferimento alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, secondo i principi di sussidiarietà e proporzionalità", conseguentemente, l'organizzazione e l'erogazione dei servizi devono assicurare "la centralità del cittadino e dell'utente";

**Considerato che**

è rimessa agli Enti Locali l'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, individuando la modalità di affidamento e gestione nel rispetto dei principi europei di concorrenza, libertà di stabilimento e libera prestazione di servizi, obbligo di motivazione, e principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

il Consiglio Comunale è chiamato a decidere sulle modalità di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, così come indicato dal D.Lgs. 201/2022 scegliendo tra:

1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure di gara ad evidenza pubblica, in applicazione delle norme inerenti gli appalti o le concessioni di servizi;
2. affidamento a società a capitale misto pubblico e privato, con procedura di gara per la scelta del socio privato a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio;
3. procedura in house qualora sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario;
4. limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000

#### **Rilevato**

- che l'Amministrazione Comunale intende garantire la prosecuzione del Servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo fino agli anni 16 e della scuola dell'infanzia del comune di Decimomannu
- che l'interesse pubblico che si vuole realizzare attraverso la concessione in oggetto consiste nell'assicurare il raggiungimento della sede di erogazione del servizio scolastico agli alunni iscritti alla Scuola dell'Infanzia, Scuola primaria e secondaria di I grado statali di Decimomannu, residenti a Decimomannu in località situate fuori dall'aggregato urbano principale (Case Sparse) e agli alunni residenti nel centro urbano in possesso di certificazioni attestanti disabilità certificate che comportano difficoltà nella deambulazione, al fine di dare effettiva attuazione del Diritto allo Studio e favorire la regolare frequenza scolastica;

#### **Preso atto**

che l'Amministrazione Comunale attraverso la concessione in appalto del servizio di trasporto scolastico ed assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo fino agli anni 16 e della scuola dell'infanzia persegue le seguenti finalità specifiche, che considera di rilevante interesse pubblico:

- a) consentire agli alunni delle Scuole dell'obbligo e della scuola dell'Infanzia, ubicate nel territorio comunale, il raggiungimento del plesso scolastico di competenza;
- b) concorrere all'effettiva attuazione del Diritto allo Studio, allo scopo di favorire la regolare frequenza scolastica;
- c) concorrere a conciliare le esigenze lavorative e familiari dei genitori con quelle scolastiche dei figli;

#### **Considerato**

che il servizio di trasporto scolastico ed assistenza degli alunni risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività

economica e, in ambito pubblico, è da considerarsi necessario per assicurare la soddisfazione di un bisogno della comunità locale, non può essere considerata mera attività strumentale per l'amministrazione locale, poiché eroga direttamente servizi alla popolazione;

#### **Dato atto**

che sulla base di quanto disposto dal D.Lgs. 201/2022 ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale tiene conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'art. 30 del D.Lgs. 201/2022.

Degli esiti della valutazione si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni (art. 14, comma 3, D.Lgs. 201/2022);

#### **Richiamato**

l'art. 15 del D.Lgs. 201/2022 "Affidamento mediante procedura a evidenza pubblica" che prevede che gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore.

#### **Considerato**

che L'Amministrazione Comunale, non potendo gestire il servizio di trasporto scolastico in forma diretta, in quanto non dispone di adeguate risorse umane e strumentali, intende avvalersi del modello organizzativo dell'affidamento in appalto ai sensi del D.Lgs. 36/2023;

#### **Considerato**

che con tale scelta, l'Amministrazione comunale:

- a) non assume alcuna partecipazione diretta, in quanto il servizio viene svolto interamente da soggetti terzi, restando al Comune la titolarità del servizio e l'onere del pagamento dell'importo spettante all'appaltatore;
- b) esercita le funzioni di pianificazione e controllo dell'attività svolta dall'appaltatore mediante il contratto di servizio e l'osservanza degli impegni assunti attraverso il bando di gara;
- c) non assume gli oneri inerenti il costo del personale utilizzato per lo svolgimento del servizio, in quanto facenti diretto riferimento all'appaltatore;
- d) determina autonomamente la durata dell'appalto.

**Considerato che:**

- L'esternalizzazione del servizio rappresenta una delle opzioni di cui le amministrazioni possono disporre nella gestione di un servizio pubblico locale a rilevanza economica con la forma più ampia di tutela dei principi comunitari in tema di concorrenza.
- L'Amministrazione di Decimomannu intende procedere all'affidamento del servizio di trasporto e assistenza degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu ad operatore economico abilitato alla sua effettuazione selezionato mediante procedure compatibili con la tipologia dell'appalto previste dal D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., nel rispetto della disciplina nazionale e comunitaria in materia di concorrenza.

**Dato atto**

che l'arco temporale, sul quale impostare il nuovo affidamento dei servizi di cui trattasi è di 2 (due) anni, periodo idoneo ritenuto in riferimento ai servizi per garantire una razionale gestione dell'attività, oltre a 2 (due) anni di eventuale rinnovo;

**Vista**

la relazione illustrativa predisposta ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 201/2022 dal Responsabile del I Settore per quanto di competenza, in ordine al servizio pubblico "Trasporto e assistenza degli alunni della Scuola Dell'obbligo fino agli anni 16 e della Scuola dell'Infanzia del Comune Di Decimomannu" con cui sono state evidenziate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento oggetto di valutazione;

**Dato atto**

che si rende necessario disporre l'approvazione della richiamata relazione al fine di predisporre la gara d'appalto finalizzata all'affidamento in gestione del servizio pubblico "Trasporto e assistenza degli alunni della Scuola Dell'obbligo fino agli anni 16 e della Scuola dell'Infanzia del Comune Di Decimomannu";

**VISTI:**

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. - Codice dei contratti pubblici
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;
- DIRETTIVA 2014/24/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE.
- Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. - T.U.E.L. con particolare riferimento all'art. 42, il quale prevede che il Consiglio Comunale è competente a deliberare in materia di acquisti e alienazioni immobiliari, relative permute, appalti e concessioni che non siano previsti espressamente in atti fondamentali del consiglio;
- Decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 e ss.mm.ii.;

**Dato atto che**

sono stati espressi preventivamente il parere tecnico favorevole del responsabile del I Settore e del responsabile del Settore Economico Finanziario il quale ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000;

**Il Presidente**, non essendoci altre richieste di intervento, pone in votazione in forma palese la proposta e si registra il seguente esito:

Presenti: 17

Votanti: 17

Favorevoli: 17

Contrari: 0

Astenuti: 0

Successivamente pone in votazione la immediata eseguibilità dell'atto, in forma palese per alzata di mano e si registra il seguente esito:

Presenti: 17

Votanti: 17

Favorevoli: 17

Contrari: 0

Astenuti: 0

Sulla base delle votazioni soprariportate

**Visti**

gli artt. 48 e 134 del T.U.E.L.;



## **DELIBERA**

Per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate

### **di approvare**

per quanto di propria competenza la relazione redatta ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 201/2022 relativa al servizio pubblico "Trasporto e assistenza degli alunni della Scuola Dell'obbligo fino agli anni 16 e della Scuola dell'Infanzia del Comune Di Decimomannu" allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

### **di individuare**

quale forma di gestione del servizio, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 201/2022, l'affidamento in appalto del servizio come disciplinata dal decreto legislativo 36/2023, a un operatore economico che curerà la gestione del servizio, individuato secondo quanto stabilito dall'ordinamento giuridico italiano e comunitario, con una delle modalità previste per tale tipologia di appalto dal D. Lgs 36/2023 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con valutazione del rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;

### **di stabilire**

le seguenti condizioni per l'affidamento in appalto del servizio per l'individuazione del concessionario:

- Durata del contratto: anni 2 (due) ed eventuale rinnovo per anni 2 (due);
- Importo a base di gara: ai fini dell'affidamento il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 179 D.Lgs. 36/2023, determinato moltiplicando il valore annuo determinato sulla base dei criteri stabiliti nella relazione è pari a **€ 151.900,00** per gli anni di durata pari a due (2) del contratto e risulta quindi pari a **€ 303.800,00** IVA esclusa per i due (2) anni di contratto, e di **€ 607.600,00** IVA esclusa considerando i due anni di eventuale rinnovo;
- l'appaltatore dovrà garantire l'espletamento delle prestazioni minime indicate nella relazione allegata al presente atto e le disposizioni stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto e negli altri atti di gara.

### **Di dare atto**

Che le somme necessarie per l'appalto verranno previste con successiva variazione al bilancio;

### **Di dichiarare**

il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del Dlgs 267/2000.



## COMUNE DI DECIMOMANNU

---

Oggetto proposta di delibera:

**SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA "TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AGLI ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU". APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA EX ART. 14 D.LGS. 201/2002**

---

**Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000**

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

Decimomannu, 03.09.2025

IL RESPONSABILE DEL I SETTORE

Donatella GARAU

---

**Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000**

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Decimomannu, 03.09.2025

IL RESPONSABILE SETTORE FINANZIARIO

Giuseppe LUTZU



# COMUNE DI DECIMOMANNU

*Città Metropolitana di Cagliari*

## DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE

**N. 44 DEL 11.09.2025**

OGGETTO: SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA "TRASPORTO E ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO FINO AGLI ANNI 16 E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU". APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA EX ART. 14 D.LGS. 201/2022

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

**LA PRESIDENTE**  
**LITTERA LUCA**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**COSSU GIANLUCA**