

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 1
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

RELAZIONE ISTRUTTORIA AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO E LA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU

(ART. 14 comma 3 Decreto Legislativo 23 dicembre 2022, n. 201)

Premessa

Con Deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 29.07.2021 si è proceduto ad approvare la relazione istruttoria per il **SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO E LA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU** in cui sono stati individuati la forma e i criteri di affidamento del servizio e le prestazioni minime che l'appaltatore dovrà garantire e a seguito di procedura aperta aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, il servizio di ristorazione scolastica è stato affidato in appalto a ditta esterna per gli anni scolastici 2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025.

Al fine di garantire la prosecuzione del Servizio è pertanto necessario provvedere a nuovo affidamento ad operatore economico in possesso dei requisiti di legge.

1. Introduzione

Il Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE) sottolinea l'importanza dei servizi di interesse economico generale nell'ambito dei valori comuni dell'Unione e del loro ruolo nella promozione della coesione sociale e territoriale.

I servizi pubblici locali sono quei servizi di Interesse generale, volti a soddisfare i bisogni di una comunità, non solo in termini economici, ma anche in termini di promozione sociale.

I servizi di interesse generale designano attività soggette ad obblighi specifici di servizio pubblico, proprio perché considerate di interesse generale dalle autorità pubbliche. Sotto questa voce si ritrovano sia attività di servizio non economico (sistemi scolastici obbligatori, protezione sociale ma anche le funzioni inerenti alla potestà pubblica come la sicurezza, giustizia, la difesa ed altro) che attività di servizio cosiddette di interesse economico generale.

Esistono:

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 2
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

- servizi a funzione collettiva: soddisfano interessi della collettività nel suo complesso (servizi militari) considerati pubblici per natura;
- servizi a funzione individuale: soddisfano interessi specifici di individui che ne fruiscono individualmente (trasporto).
- servizi a funzione sia individuale che collettiva (istruzione).

I servizi a funzione individuale si dividono in:

- ECONOMICI: sono suscettibili di sfruttamento economico, possono essere costituiti e realizzati con tecniche standardizzate, industriali;
- SOCIALI: richiedono prestazioni da adattare alle diverse persone;
- BUROCRATICI: possono essere prodotti in via standardizzata, ma non possono essere prodotti da impresa.

Gli enti locali e gli altri enti competenti assicurano la prestazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale ad essi attribuiti dalla legge. Ai fini del soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali, gli enti locali favoriscono, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, e delle imprese, anche con apposite agevolazioni e semplificazioni. Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, possono istituire servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti dalla legge, che ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali.

Spetta al Consiglio Comunale, organo in grado di interpretare i bisogni della collettività locale, valutarne le necessità e soddisfarle e stabilire l'istituzione dei servizi pubblici locali.

Il "servizio" deve qualificarsi come "pubblico" quando, a prescindere dalla modalità di gestione da parte della pubblica amministrazione o dei privati, sia diretto a soddisfare direttamente le esigenze dell'utenza in ragione del fatto che il soddisfacimento diretto e immediato dei bisogni dell'utenza è l'elemento che differenzia il servizio pubblico da ogni altra attività privata imprenditoriale.

2. Caratteristiche del servizio pubblico locale e obblighi di servizio pubblico ed universale

Le disposizioni di cui al Dlgs 201/2022 art. 14 richiedono di definire, attraverso la presente relazione, gli obblighi di servizio pubblico universale che il soggetto gestore è tenuto a rispettare nonché di indicare le compensazioni economiche previste a carico del Comune per garantire il rispetto del principio di universalità.

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 3
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

Il servizio pubblico può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato.

Il servizio è definito «universale» quando viene messo a disposizione di tutti gli utenti ad un livello qualitativo determinato e ad un prezzo accessibile, a prescindere dalla posizione geografica degli utenti.

Sostanzialmente gli obblighi di servizio pubblico scaturiscono dalla necessità che il servizio debba essere reso a tutti gli utenti, sull'intero territorio comunale, indipendentemente dalla ubicazione geografica degli stessi, e a tariffe accessibili.

Ulteriore definizione di obblighi di servizio pubblico: “servizi forniti dietro retribuzione, che assolvono missioni d'interesse generale e sono quindi assoggettati dagli Stati membri a specifici obblighi di servizio pubblico” (cfr. Commissione Europea).

3. Quadro normativo di riferimento

a) DISCIPLINA EUROPEA:

- DIRETTIVA 2014/24/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE.

b) NORMATIVA NAZIONALE

- Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e ss.mm.ii. - Codice dei contratti pubblici;
- Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. - T.U.E.L.;
- Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. - Norme in materia ambientale;
- Decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 e ss.mm.ii;

Il decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022 entrato in vigore il 31/12/2022, di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, approvato dal Governo in attuazione della delega di cui alla legge 118/2022, ha abrogato gli artt. 112, 113 e 117 del TUEL relativi ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ed alle correlate tariffe e al titolo III “ISTITUZIONE E ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA”, stabilisce principi comuni, uniformi ed essenziali, nonché le condizioni,

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 4
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere alti livelli di qualità, sicurezza, accessibilità e la parità di trattamento nell'accesso universale dei diritti di cittadini e utenti.

L'istituzione, la regolazione e la gestione dei servizi avvengono secondo principi di concorrenza, sussidiarietà anche orizzontale, efficienza nella gestione ed efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sia delle scelte compiute che dei risultati delle gestioni.

I servizi locali di interesse economico devono rispondere alle esigenze delle comunità di riferimento alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, secondo i principi di sussidiarietà e proporzionalità, conseguentemente, l'organizzazione e l'erogazione dei servizi devono assicurare "la centralità del cittadino e dell'utente anche favorendo forme di partecipazione attiva".

Il D.Lgs. 201/2022 , che ha introdotto una serie di disposizioni normative volte al riordino della disciplina dei servizi pubblici, definisce I «servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica» sono i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale".

Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, possono istituire servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti dalla legge, che ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali. I servizi di interesse economico generale di livello locale diversi da quelli già previsti per legge sono istituiti in esito ad apposita istruttoria, sulla base di un effettivo confronto tra le diverse soluzioni possibili, da cui risulti che la prestazione dei servizi da parte delle imprese liberamente operanti nel mercato o da parte di cittadini, singoli e associati, è inidonea a garantire il soddisfacimento dei bisogni delle comunità locali.

L'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 5
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'art. 15 e nel rispetto del diritto dell'Unione europea, ossia della scelta del soggetto affidatario previa gara, esperita per la selezione del soggetto affidatario del servizio, nel rispetto dei principi del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (rispettosa del regime comunitario di libera concorrenza) e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di economicità, imparzialità e trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità.
- b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'art. 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea il quale si realizza attraverso la cosiddetta *gara a doppio oggetto* (riguardante sia la qualità di socio che la gestione del servizio), in cui la società viene costituita per una specifica missione in base a una gara che ha ad oggetto la scelta del socio e l'affidamento della missione medesima (ipotesi che fa da contraltare a quella, diversa e non consentita, in cui si intendono affidare direttamente ulteriori appalti a una società mista già costituita).

La *gara a doppio oggetto* si configura in una gara ad evidenza pubblica, esperita per la selezione del partner privato di una società mista, con l'attribuzione di specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (affidamento a una società mista previa gara a doppio oggetto e senza alcuna previsione di percentuali minime di partecipazione pubblica o privata).

- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'art. 17, sussistendone le rigide condizioni tracciate dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale, che consente l'affidamento diretto, senza l'espletamento di gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante, una società esterna che presenti caratteristiche tali da poterla qualificare.
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.

Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 6
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'art. 30".

L'art. 14 comma 3 prevede infatti che l'ente pubblico, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, sulla base degli esiti della valutazione di cui al comma 2 dell'art. 14, deve redigere una apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovra compensazioni.

L'obiettivo della relazione è, dunque, quello di esternare le ragioni della scelta concretamente operata dall'Ente, nonché la sussistenza delle condizioni giuridiche necessarie a supportarne la legittimità; il tutto al fine di favorire obiettivi di trasparenza dell'azione amministrativa, di vagliarne e valutarne la validità e legittimità delle scelte operate.

4. Finalità

Il Comune di Decimomannu, nell'ambito degli interventi attuativi del diritto allo studio, eroga ogni anno il servizio di ristorazione scolastica per gli alunni frequentanti la Scuola dell'Infanzia, Scuola primaria statale e secondaria di I grado statale sino ai 16 anni di età.

Il Servizio di Ristorazione Scolastica è uno degli interventi che concorre all'effettiva attuazione del diritto allo studio, facilitando la permanenza nella scuola di competenza da parte dell'utenza a fronte di orari prolungati oltre le ore 14.00.

Il servizio di ristorazione scolastica risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, non può essere considerata mera attività strumentale per l'amministrazione locale, poiché eroga direttamente servizi alla popolazione. Trattasi in particolare di un servizio pubblico a domanda individuale definito come servizio pubblico a domanda individuale ai sensi del D.M. 31 dicembre 1983, vale a dire di un servizio che i comuni non sono tenuti a fornire obbligatoriamente, ma in forma facoltativa in quanto rientrante in quelle attività gestite direttamente dall'ente locale, poste in essere non per obbligo istituzionale, che vengono

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 7
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

utilizzate a richiesta dell'utente e che non sono state dichiarate gratuite per legge nazionale o regionale. Per tali categorie di servizi è prevista una percentuale minima di copertura dei costi con obbligo per gli enti locali di richiedere agli utenti una contribuzione, stante la volontà del legislatore di limitare la gratuità delle prestazioni dei servizi a quelle sole tipologie tassativamente previste dalla legge. Ed invero, al di fuori delle prestazioni dichiarate gratuite per legge nazionale o regionale, i servizi pubblici a domanda individuale sono soggetti a contribuzione da parte dei soggetti fruitori.

Questo servizio è considerato di pubblica utilità e non può essere interrotto o sospeso se non per comprovate cause di forza maggiore. È inoltre considerato servizio pubblico essenziale, ai sensi dell'art. 1 della legge 12/06/1990 n. 146 "Norme dell'esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali" e successive modifiche ed integrazioni. Pertanto, l'operatore economico che lo andrà ad erogare dovrà rispettare quanto previsto dalla normativa di legge in materia di sciopero.

L'accesso e la pratica di una sana e corretta alimentazione è uno dei diritti fondamentali per il raggiungimento del migliore stato di salute ottenibile, in particolare nei primi annidi vita.

Nella ristorazione scolastica è di fondamentale importanza elevare il livello qualitativo dei pasti, come qualità nutrizionale e sensoriale, mantenendo saldi i principi di sicurezza alimentare e può svolgere un ruolo di rilievo nell'educazione alimentare coinvolgendo bambini, famiglie, docenti.

La ristorazione scolastica, infatti, non deve essere vista esclusivamente come semplice soddisfacimento dei fabbisogni nutrizionali, ma deve essere considerata un importante e continuo momento di educazione e di promozione della salute diretto ai bambini, che coinvolge anche docenti e genitori.

Un'alimentazione equilibrata e corretta, ma anche gradevole ed accettabile, costituisce per tutti un presupposto essenziale per il mantenimento di un buono stato di salute e, in età evolutiva, per una crescita ottimale.

A scuola, una corretta alimentazione ha il compito di educare il bambino all'apprendimento di abitudini e comportamenti alimentari salutari.

L'alimentazione del bambino deve essere considerata in un contesto più ampio, quale quello dell'ambiente, inteso non solo in senso fisico, ma anche socio-culturale e psicologico.

L'obiettivo globale del servizio di ristorazione è quello di fornire un pasto appropriato in un contesto adeguato secondo una visione sistematica della qualità. In tal senso, le finalità e le strategie di organizzazione di un

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 8
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

servizio di ristorazione scolastica devono ispirarsi a una consapevole ed efficace politica di qualità totale che tenga conto di:

- definizione e formalizzazione di ruoli e responsabilità per la progettazione, gestione, produzione, controllo;
- individuazione delle risorse umane necessarie e delle relative qualifiche;
- addestramento e aggiornamento del personale sugli obiettivi e peculiarità del servizio in ragione delle sue finalità e della sua utenza;
- corretta gestione e miglioramento delle dotazioni strutturali ed impiantistiche;
- disponibilità di locali ed arredi di adeguato comfort per la consumazione del pasto;
- valutazione e gestione di avanzi ed eccedenze;
- corretta gestione dei rifiuti (raccolta differenziata, uso di piatti in ceramica o abasso impatto ambientale, ecc.);
- attivazione di un sistema di rilevazione e gestione delle non conformità del servizio;
- differenziazione del menù in relazione alla tipologia e necessità degli utenti;
- congruità degli orari di consumazione con le abitudini alimentari e le necessità fisiologiche degli utenti;
- sistema di verifica del grado di soddisfazione dell’utenza, attraverso indicatori oggettivi e soggettivi;
- specifici interventi di collaborazione a progetti educativi in tema di alimentazione

Gli attori protagonisti che entrano nell'ambito delle competenze correlate alla ristorazione scolastica sono:

Ente committente (Comune), -Gestore del servizio di ristorazione-(ditta appaltatrice), Utenza (bambini e loro familiari) -Istituzione scolastica -Azienda Sanitaria Locale – Commissione mensa.

Un'efficace comunicazione fra gli interlocutori istituzionali e le famiglie è fondamentale per la promozione di sinergie che possono rivelarsi estremamente proficue se coordinate in un progetto comune di promozione dell'educazione e della salute.

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 9
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

Al Comune in qualità di Ente committente competono:

- scelta della tipologia del servizio che intende offrire e predisposizione degli atti di gara per l'affidamento del servizio
- programmazione di investimenti e risorse
- controllo e vigilanza complessivo sul servizio
- sorveglianza sul buon andamento della ristorazione, con controlli rivolti a:
 - qualità merceologica degli alimenti e del piatto finito
 - buona organizzazione e conduzione del servizio

Al gestore del servizio competono in particolare:

- svolgimento del servizio nel rispetto della normativa vigente e degli impegni contrattuali
- offerta di prodotti-pasto nella logica di un sistema di qualità
- formazione/aggiornamento costante del personale addetto al servizio di ristorazione scolastica

La Commissione mensa scolastica, quale organo di rappresentanza composto da genitori, docenti e rappresentanti del Comune, può svolgere:

- ruolo di collegamento tra l'utenza, il Comune e la Scuola facendosi carico di riportare i suggerimenti ed i reclami che pervengono dall'utenza stessa
- ruolo di collaborazione nel monitoraggio dell'accettabilità del pasto e delle modalità di erogazione del servizio anche attraverso schede di valutazione, opportunamente predisposte d'intesa con l'Amministrazione comunale

Al fine di ottemperare a quanto previsto dall'art. 14 comma 3 del D.Lgs. 201/2022 in ordine alla necessità di dar ragione dei motivi e della sussistenza dei requisiti previsti dalle disposizioni normative per l'affidamento di un servizio pubblico locale di rilevanza economica, il settore competente del Comune di Decimomannu ha predisposto la presente relazione, tenendo conto in particolare che il Comune di Decimomannu non è dotato



COMUNE DI DECIMOMANNU

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)

PAGINA

10

C.F. 80013450921

Tel. 0709667031 3486556900

P.IVA 01419800923

PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

di una Società di capitali, sui quali possa esercitare un controllo analogo ai servizi direttamente gestiti, nell'ambito tecnico operativo di cui trattasi.

La presente relazione si pone l'obiettivo di coniugare i contenuti di detta norma con le determinazioni che, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e) del TUEL, il Consiglio comunale di Decimomannu è chiamato ad assumere in ordine alle modalità di gestione del servizio di trasporto scolastico.

5. Modello di gestione

In tema di servizi pubblici, i modelli gestionali ravvisabili sono costituiti dalla gestione diretta da parte del soggetto che detiene il bene, dall'affidamento in appalto, dall'affidamento in concessione.

Ciascuno di questi sistemi può, al proprio interno, snodarsi in una considerevole rosa di ulteriori sottosistemi a seconda che si abbia riguardo a elementi aggiuntivi quali: la partecipazione del titolare del bene alla gestione, l'ibridazione dei connotati gestionali tipici del servizio con quelli che attingono le proprie caratteristiche al campo dei lavori pubblici, ecc.

In estrema sintesi, i tre modelli si discostano l'uno dall'altro in quanto segue:

Con la gestione diretta, il titolare del bene per lo più coincidente con il soggetto pubblico che intende erogare il servizio, assume in proprio lo svolgimento di tutte le prestazioni, principalmente attraverso proprie maestranze e mezzi d'opera direttamente posseduti. Il centro di costo della gestione afferisce direttamente al bilancio dell'Ente e la responsabilità giuridica della corretta erogazione del servizio incombe, senza mediazioni, sull'ente. Come contropartita, tutti i proventi della gestione restano ad appannaggio del titolare.

Una variante della gestione diretta è costituita dall'affidamento in appalto. Con tale strumento, il titolare del bene trasferisce sull'appaltatore l'assunzione, con organizzazione dei mezzi necessari e gestione a rischio di quest'ultimo, il compimento del servizio, verso il pagamento di un canone. Il rischio non va però inteso come ricaduta sull'appaltatore delle sorti della gestione, ma soltanto come ricaduta sullo stesso di tutti gli eventi pregiudizievoli riguardanti i mezzi utilizzati per la stessa. Infatti, in tale modello, l'appaltatore è remunerato con un canone da parte del committente e questo canone rimane insensibile alle vicende inerenti alla proficuità dell'esercizio, i cui andamenti ricadono direttamente sul titolare del bene.

La qual cosa costituisce proprio l'elemento cardine che distingue la concessione dalla gestione diretta. La concessione di servizi è infatti costituita da un rapporto trilaterale in cui il concessionario assume su di sé non solo i rischi tipici dell'appaltatore, ma anche quelli della proficuità della gestione. È su di lui, infatti, che gravano gli oneri di gestione delle prestazioni fornite ed è a suo appannaggio che vanno i proventi della

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 11
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

gestione che sono riscossi direttamente dai fruitori del servizio. In questo modello, il concedente esercita una funzione di controllo e verifica che il concessionario mantenga correttamente il bene utilizzato per l'erogazione del servizio e somministri quest'ultimo secondo le regole fissate ex ante nel contratto di servizio, secondo una declinazione più o meno capillare dei principi dettati dalla legislazione.

6. Modalità di affidamento prescelta

L'Amministrazione comunale di Decimomannu, non potendo gestire il servizio di ristorazione scolastica in forma diretta, in quanto non dispone di adeguate risorse umane e strumentali, intende avvalersi del modello organizzativo dell'affidamento in appalto ai sensi del D.Lgs. 36/2023.

L'art. 15 "Affidamento mediante procedura a evidenza pubblica" del D.Lgs. 201/2022 prevede che "gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore".

L'ente locale, per scegliere le modalità di gestione e definire i contenuti del rapporto contrattuale, deve tener conto:

- delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio erogato e agli investimenti infrastrutturali;
- della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti;
- dei risultati attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili;
- dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente e per gli utenti e degli investimenti effettuati.

Tale forma di gestione, mentre da un lato trasferisce la titolarità del servizio, dall'altro consente di mantenere in capo all'Amministrazione la potestà di regolazione e controllo del medesimo, sia per quanto riguarda la regolarità e la qualità delle prestazioni che per la disciplina delle tariffe e dei rapporti con l'utenza. Si intende procedere all'affidamento in gestione del servizio di ristorazione scolastica ad operatore economico abilitato alla sua effettuazione selezionato mediante procedure compatibili con la tipologia dell'appalto previste dal D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., nel rispetto della disciplina nazionale e comunitaria in materia di concorrenza.

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 12
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

La spesa sarà finanziata in parte con fondi del bilancio comunale e in parte con la contribuzione dell’utenza, mediante l’applicazione delle tariffe deliberate annualmente dalla Giunta Comunale diversificate in funzione del reddito risultante dalla certificazione ISEE.

All’appalto si applicano le disposizioni di cui al D.Lgs. 36/2023 nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità, ma anche la più ampia possibilità di scelta per l’Amministrazione.

Attraverso l’appalto pubblico del servizio di mensa scolastica, il Comune ritiene che il servizio fornito da ditta specializzata, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico dell’Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

L’appalto verrà aggiudicato con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità / prezzo, ai sensi dell’art.108, comma 2 del D.Lgs 36/2023.

7. Caratteristiche del servizio

La ristorazione scolastica si configura quale servizio pubblico essenziale per la promozione della salute e di sani stili di vita. Essa rappresenta, infatti, uno strumento prioritario per promuovere l’educazione ad una corretta alimentazione, alla socializzazione, alla inclusione sociale, ed alla condivisione. Per queste ragioni, il pranzo a scuola costituisce un momento della giornata e del tempo scuola fondamentale e di grande valore educativo. La mensa scolastica si configura, inoltre, come un importante strumento di contrasto delle condizioni di svantaggio socio-economico, assicurando a tutti i bambini la possibilità di un pasto adeguato. I nuovi CAM (criteri ambientali minimi) approvati con D.M. 10 marzo 2020 recante “Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari” che mirano a favorire una maggiore sostenibilità ambientale ed economica dei servizi offerti, saranno recepiti nella documentazione di gara relativa all’ articolazione del servizio, alla sua organizzazione ed alla gestione della procedura di valutazione delle proposte progettuali nella fase di scelta della impresa aggiudicataria. Il Capitolato Speciale d’Appalto ed i suoi allegati, si ispireranno, infatti, a criteri di qualità e descriveranno le clausole essenziali cui la ditta affidataria dovrà attenersi per la gestione ottimale del servizio. Il capitolato speciale d’appalto dovrà essere impostato prendendo a riferimento il D.M. 10 marzo 2020 “Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari” (CAM).

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 13
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

Il servizio è rivolto a:

- alunni della scuola dell'Infanzia, della scuola primaria e della Scuola Secondaria di Primo Grado;
- personale docente e ausiliario (limitatamente a quelli che svolgono attività di assistenza mensa) che assolve compiti di assistenza e vigilanza sugli alunni;

L'erogazione del servizio sarà articolata in base all'organizzazione del calendario scolastico annuale e le indicazioni del Dirigente Scolastico e si svolgerà da ottobre fino alla data di conclusione delle attività scolastiche come da calendario scolastico e per la scuola dell'Infanzia al 30 giugno di ogni anno, con le seguenti modalità salvo successive modifiche:

- 1) Scuola dell'Infanzia nei giorni dal lunedì al venerdì nel refettorio di Via Petrarca.
- 2) Scuola Primaria per le classi sperimentali nei giorni dal lunedì al venerdì nel refettorio di via Eleonora d'Arborea all'interno del plesso scolastico
- 3) Scuola Secondaria di Primo Grado il martedì ed il giovedì nel refettorio di via Eleonora d'Arborea all'interno del plesso scolastico.

Gli studenti iscritti per il servizio per l'anno scolastico 2025/2026 in corso sono complessivamente 314, suddivisi come segue:

Scuola Infanzia: 127

Scuola Primaria: 108

Scuola secondaria di primo grado: 79

È intendimento dell'Amministrazione comunale, di concerto con l'Istituto comprensivo L. da Vinci, ampliare l'offerta delle sezioni a tempo pieno al fine di soddisfare le eventuali richieste di iscrizioni al tempo pieno.

Per i prossimi anni, considerando il trend anagrafico e della popolazione scolastica, si prevede un sostanziale mantenimento o un leggero incremento del numero degli iscritti al servizio, per cui per il dimensionamento del nuovo servizio di mensa scolastica si prenderà come riferimento l'utenza dell'anno scolastico 2025/2026.;

Con le modalità di svolgimento innovative si è voluto migliorare il servizio restituendo a tutti gli utenti che ne usufruiranno un pasto cucinato all'interno della cucina sita in via Petrarca. Il ripristino di tale condizione avrà molteplici benefici:

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTÀ METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 14
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

- Il pasto degli utenti frequentanti la scuola dell'infanzia sarà cucinato e servito nel giro di pochi minuti garantendo un livello qualitativo più alto;
- La cucina sarà dedicata ad uso esclusivo alla preparazione dei pasti dei nostri utenti;
- I controlli da parte della commissione mensa e del comune potranno essere svolti in maniera più semplice;
- La cucina sarà approvvigionata con le sole materie prime necessarie alla preparazione dei pasti nel pieno rispetto di quanto stabilito dalla legge di gara.

Per far sì che la cucina abbia un potenziale produttivo proporzionato al fabbisogno della nostra utenza, si ritiene necessario che alcune attrezzature vengano sostituite.

Per soddisfare tale esigenza sarà richiesto nella documentazione di gara che l'affidatario del servizio integri, come obbligo minimo, l'attrezzatura sotto descritta che rimarrà di proprietà del comune alla fine dell'appalto.

- Frigorifero due ante
- Forno combinato elettrico
- Brasiera
- Lavastoviglie

L'investimento è stimato in circa € 45.000,00.

8. Indirizzi per la redazione del bando di gara

Nella predisposizione degli atti di gara si dovrà tenere conto delle caratteristiche e dei criteri di seguito indicati:

- A) applicazione nell'appalto delle Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica, dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) per la ristorazione scolastica adottati con Decreto del Ministro dell'Ambiente numero 65 del 10 marzo 2020 (emanato ai sensi dell'art.34, comma 1, del D. Lgs.50/2016) e della normativa regionale in materia;
- B) previsione di criteri ambientali premianti nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- C) promozione del recupero del cibo non somministrato per essere destinato a organizzazioni non lucrative di utilità sociale che effettuano, a fini di beneficenza, distribuzione gratuita agli indigenti di prodotti alimentari, in linea con la ratio della Legge 155 del 2003 recante "Disciplina della distribuzione dei prodotti alimentari a fini di solidarietà sociale";
- D) promozione della sicurezza alimentare, ecosostenibilità e rintracciabilità della filiera agroalimentare;

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 15
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

- E) previsione di meccanismi di inserimento di diete differenziate per i soggetti affetti da allergie o altre patologie che necessitino di particolari accorgimenti alimentari, o correlate a ragioni etico- religiose o culturali;
- F) inserimento di prodotti biologici, impiego di prodotti dop, igp, tipici, tradizionali, locali e a filiera corta e del mercato equo solidale, compatibilmente con le indicazioni del Servizio Igiene degli Alimenti e della Nutrizione dell'ATS Sardegna;
- G) verificare giornalmente il numero degli utenti e le eventuali diete particolari sulla base della rilevazione delle presenze quotidiane, prenotazione e conteggio dei pasti da somministrare e raccolta dati.
- H) nella fase di somministrazione e consumo dei pasti, privilegiare l'utilizzo di posate, stoviglie e bicchieri riutilizzabili (in ceramica, vetro, metallo, etc.) o materiale ecologico biodegradabile al 100%;
- I) inclusione della corretta gestione della raccolta differenziata dei rifiuti, a carico dell'appaltatore, coerente con le modalità di raccolta stabilite dall'amministrazione comunale; riduzione della produzione di rifiuti riciclo dei rifiuti organici (compostaggio) educazione al consumo (accettazione dei cibi, richieste adeguate alla possibilità di consumo, ecc.)
- L) previsione di un sistema di verifiche e controlli sul rispetto delle clausole contrattuali e di un sistema sanzionatorio in caso di inadempienza;
- M) inserimento nelle procedure di gara di meccanismi che privilegino, oltre agli aspetti di carattere economico, l'affidabilità delle ditte partecipanti tali da assicurare un alto livello qualitativo del servizio;
- N) promozione di iniziative atte a diffondere l'educazione a una sana alimentazione integrata.

La valutazione dell'offerta tecnica tiene conto, in particolare, degli aspetti relativi a fattori quali la qualità dei generi alimentari con particolare riferimento a quella di prodotti biologici, tipici e tradizionali, di quelli a denominazione protetta, nonché di quelli provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale, il rispetto delle disposizioni ambientali in materia di green economy, dei criteri ambientali minimi pertinenti e della qualità della formazione degli operatori.

L'Appaltatore dovrà dimostrare i criteri di qualità adottati per la scelta e qualificazione dei fornitori delle derrate alimentari e la capacità di identificare e di rintracciare i diversi componenti del pasto, in modo tale da garantirne la massima efficacia degli eventuali interventi di ritiro dei prodotti dalla distribuzione e dal mercato.

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 16
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

L' Appaltatore dovrà adeguare il servizio alle disposizioni dell'art. 130 del D.Lgs. 36/2023 e del decreto n. 65 del 10 marzo 2020 (criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari) garantendo, in particolare, il raggiungimento delle percentuali minime di materie prime di origine biologica (o altrimenti qualificate, esempio, DOP, SQNPI, etc.) nella produzione dei pasti destinati a tutta l'utenza che saranno comunque indicate nel capitolato d'appalto.

Le modalità di gestione e di organizzazione del servizio e gli obblighi in capo all'aggiudicatario verranno specificati in dettaglio nel Capitolato di Gara.

9. Durata del contratto

La durata del servizio di ristorazione scolastica per gli anni 2026/2031 è differenziata come segue:

- **Periodo gennaio – giugno 2026** si procederà mediante affidamento ad operatore economico, con le modalità di erogazione del servizio attuali ossia: la cottura dei pasti dovrà avvenire presso il centro di cottura messo a disposizione dall'Appaltatore, adeguato a tutte le norme vigenti in materia e dotato di ogni attrezzatura/apparecchiatura che serva ad assicurare il buon funzionamento del servizio, per il periodo dell'appalto, con l'applicazione del sistema di autocontrollo secondo il metodo HACCP (D.Lgs. n. 193/2007).

Per tale periodo si prevede l'erogazione di un numero di pasti presunto pari n. 24.000.

- **Periodo anni scolastici dal 2026/2027 al 2030/2031** decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, a seguito di aggiudicazione definitiva della gara o effettiva consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata, con espletamento di gara d'appalto secondo le modalità stabilite dal DLGS 36/2023 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità/prezzo.

Per tale periodo si prevede l'erogazione di un numero di pasti presunto pari a circa a n. 39.500 annui per un totale di n. 197.500 per cinque anni salvo incremento in relazione al numero degli alunni e docenti. Alla scadenza a giudizio insindacabile della stazione appaltante, il contratto può essere rinnovato, ai sensi dell'art. 120 del Dlgs 36/2023 per un periodo di un ulteriore anno (1) alle medesime condizioni economiche e tecniche offerte dall'aggiudicatario ovvero anche per un periodo inferiore.

È esclusa la proroga ai sensi dell'art. 178 del D.Lgs. 36/2023.

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 17
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

È fatta salva la facoltà di recesso anticipato da parte della Stazione appaltante, in qualsiasi momento, comunicata mediante lettera raccomandata A/R almeno 6 (sei) mesi prima.

Il Comune si riserva in ogni caso la facoltà di revocare anticipatamente il contratto per gravi ragioni di interesse pubblico.

Il servizio di ristorazione scolastica per i due periodi differenziati sarà affidato con separate procedure ad operatore economico abilitato alla sua effettuazione selezionato mediante procedure compatibili con la tipologia dell'appalto previste dal D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., nel rispetto della disciplina nazionale e comunitaria in materia di concorrenza .

10. Obblighi di servizio pubblico locale imposti all'affidataria

La gestione del servizio dovrà prevedere gli obblighi di servizio pubblico locale (definizione dei requisiti specifici imposti dalle autorità pubbliche al fornitore del servizio per garantire il conseguimento di obiettivi di interesse pubblico).

Il servizio, tenuto conto del Piano dell'Offerta Formativa scolastica, deve essere effettuato a favore degli alunni nelle scuole dell'infanzia (ex materna) e delle scuole Primarie (ex elementari) in cui si effettua il tempo pieno, nonché a favore degli alunni delle classi a tempo prolungato della scuola secondaria di primo grado (ex scuola Media), comprensivo del pasto al personale insegnante e ATA (non docente) impegnato nella vigilanza e assistenza agli alunni durante la somministrazione del pasto, autorizzato dal Dirigente scolastico .

La Ditta aggiudicataria dovrà espletare il suddetto servizio con personale a suo carico, idoneo, munito dei requisiti soggettivi di legge e adeguato, numericamente, alle necessità dello stesso in base alla vigente normativa di legge.

La cottura dei pasti dovrà avvenire:

- **Per gli anni scolastici dal 2026/2027al 2030/2031** presso il centro di cottura messo a disposizione dalla Stazione appaltante sito in via Petrarca presso la scuola dell'Infanzia, adeguato a tutte le norme vigenti in materia e dotato di ogni attrezzatura/apparecchiatura che serva ad assicurare il buon funzionamento del servizio in parte messa a disposizione del Comune e in parte fornita dalla ditta qualora necessaria per l'espletamento del servizio per il periodo indicato, con l'applicazione del sistema di autocontrollo secondo il metodo HACCP (D.Lgs. n. 193/2007).

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 18
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

- **Per il periodo gennaio 2026- giugno 2026** presso il centro di cottura messo a disposizione dall'appaltatore che ha pertanto l'obbligo di disporre, al momento dell'inizio dell'appalto e durante il corso dello stesso, di apposito centro di produzione dei pasti regolarmente registrato ai sensi del Regolamento CE n. 852/2004 per la preparazione, la cottura e la confezione dei pasti in oggetto, nonché per lo stoccaggio delle materie prime ove previsto. In ragione della necessità di assicurare un livello qualitativo ottimale dei pasti forniti, il centro di produzione dei pasti deve essere ubicato ad una distanza dai punti di somministrazione, tale che sia assicurata la consegna con tempi di **percorrenza non superiori ai 30 minuti**.

I pasti dovranno essere preparati esclusivamente in detto edificio e solo in caso di guasto o di avaria agli impianti di cottura o di conservazione, la ditta appaltatrice è tenuta a garantire la produzione dei pasti individuando una o più strutture alternative fino al ripristino del locale di produzione individuato per l'esecuzione del presente appalto.

La gestione del servizio mensa scolastica include:

- l'approvvigionamento delle derrate alimentari, la conservazione delle stesse, la preparazione dei pasti presso il centro cottura presso la scuola dell'Infanzia o presso il centro cottura messo a disposizione dalla ditta appaltatrice ed il trasporto dei pasti mediante il sistema del "legame fresco/caldo (senza utilizzo di cibi precotti) presso i plessi scolastici;
- la preparazione dei tavoli e il riassetto, pulizia e igienizzazione dei locali e di tutti gli arredi, gli utensili e le attrezziature;
- la fornitura degli utensili e delle attrezzi per la distribuzione e la somministrazione dei pasti con scodellamento, le stoviglie e gli altri materiali necessari alla preparazione dei tavoli da pranzo negli appositi locali dei refettori (piatti, posate, bicchieri, tovaglie e/o vassoi, tovaglioli, con esclusione degli arredi del refettorio) e l'assistenza agli stessi durante il pranzo per la Scuola dell'Infanzia in Via Petrarca, e presso i refettori della Scuola Primaria e Secondaria di I grado nei plessi scolastici dell'Istituto comprensivo in Via E. D'Arborea;
- il trasporto dei pasti dal centro cottura, luogo di preparazione, ai luoghi di somministrazione, per tale servizio la Ditta appaltatrice dovrà utilizzare appositi furgoni adeguatamente predisposti e riservati al trasporto degli alimenti idonei ai sensi delle normative vigenti in materia.



COMUNE DI DECIMOMANNU

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)

PAGINA

19

C.F. 80013450921

Tel. 0709667031 3486556900

P.IVA 01419800923

PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

- I cibi dovranno essere immessi in contenitori termici non appena cotti che dovranno avere tutti i requisiti richiesti dalle leggi sanitarie vigenti in materia, atti a mantenere la temperatura ottimale fino alla consumazione negli orari indicati dalle singole scuole;
- la consegna e la somministrazione dei pasti secondo gli orari indicati dall'autorità scolastica presso i refettori dovrà essere organizzato in modo tale da consentire la somministrazione entro un ben definito intervallo di tempo dall'ultimazione della cottura, in relazione alle caratteristiche tecniche dei contenitori isotermici utilizzati per il trasporto ed il mantenimento dei pasti al fine di conservare la temperatura adeguata degli alimenti da somministrare;
- la ripulitura dei refettori e dei locali in cui avviene la somministrazione dei pasti e gli altri locali utilizzati per il servizio, provvedendo a ritirare i contenitori utilizzati e qualsivoglia altro elemento che possa creare disordine o carenza di igiene;
- la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti nei plessi scolastici che deve essere effettuata dall'impresa appaltatrice, con assoluto rispetto della disciplina generale e comunale in materia con la differenziazione e sgombero dei rifiuti;
- la gestione delle eccedenze alimentari derivanti dalla preparazione e dalla somministrazione dei pasti;
- la fornitura, su richiesta del Comune di Decimomannu, e senza oneri aggiunti, pasti freddi o cestini per particolari occasioni quali le iniziative di turismo scolastico oppure servizi per feste od altre iniziative, il cui costo unitario sarà comunque quello di aggiudicazione;
- nell'esecuzione del servizio l'aggiudicatario è tenuto al rispetto del menù proposto e valutato dalla competente Autorità sanitaria locale e adottato dal Comune, garantendo la preparazione di pasti in conformità alle tabelle dietetiche e merceologiche.
- I prodotti impiegati debbono essere conformi alla normativa nazionale e comunitaria; ogni alimento che si intende impiegare, nell'ampia gamma di scelta merceologica e commerciale, va individuato in base alle caratteristiche tecnologiche, ingredienti, conservabilità, stato di conservazione, shelf-life, confezionamento e imballaggio, filiera.
- Il gestore del servizio deve essere in grado di documentare la rispondenza ai requisiti richiesti attraverso schede tecniche di prodotto in grado di esplicitare tutte le caratteristiche; conseguentemente solo i

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 20
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

prodotti definiti, accettati ed accreditati dal committente in quanto rispondenti ai requisiti, dovranno trovare impiego nel servizio. Ogni modifica relativa ai prodotti indicati dovrà essere preventivamente approvata dal committente che ne verificherà la costanza delle caratteristiche prima di consentirne l'impiego;

L'esecuzione del servizio deve essere svolta da personale alle dipendenze della Ditta Appaltatrice. Tutto il personale impiegato deve possedere adeguate professionalità e conoscenza delle norme di igiene della produzione e di sicurezza e prevenzione degli infortuni sul lavoro (D.lgs 81/2008).

- La Ditta Appaltatrice è tenuta al rispetto delle norme contrattuali vigenti ed applicabili, in materia di assunzioni di personale del reparto di riferimento, tutte le norme contenute nel contratto collettivo nazionale di lavoro per i dipendenti delle ditte del settore e negli accordi integrativi dello stesso, e a tutti gli obblighi assicurativi, antinfortunistici, assistenziali e previdenziali sono a carico della Ditta Appaltatrice, il quale ne è il solo responsabile anche in deroga alle norme che disponessero l'obbligo del pagamento delle spese a carico del Comune o in solido con quest'ultimo, con esclusione del diritto di rivalsa;
- L'aggiudicatario è tenuto a predisporre il piano di autocontrollo secondo il sistema HACCP ai sensi del Reg.CE 852/2004 e ad integrare il DUVRI redatto dal Comune, la cui attuazione è da considerarsi condizione minima di sicurezza, con quanto stabilito nel proprio piano per la sicurezza se aggravante rispetto a quanto disposto dal Comune;
- La ditta Appaltatrice deve garantire lo svolgimento di corsi di formazione e addestramento, allo scopo di informare dettagliatamente il proprio personale circa le circostanze e le modalità previste nel contratto per adeguare il servizio agli standard di qualità richiesti dal Committente;
- La Ditta Appaltatrice deve provvedere al trasporto dei contenitori termici presso il refettorio della Scuola Primaria e Secondaria di I grado utilizzando automezzi, che devono rispondere ai requisiti di legge;

11. Locali

- Per il periodo GENNAIO – GIUGNO 2026 Il Comune mette a disposizione della Ditta Appaltatrice i locali destinati a refettori dotati di tavoli e sedie in numero adeguato, locali disimpegno e servizi igienici ad uso del personale addetto al servizio in oggetto, eventuale attrezzatura esistente di sua proprietà come da inventario da effettuarsi prima dell'inizio del servizio.

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 21
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

- **Per il periodo dal 2026/2027 al 2030/2031** il Comune mette a disposizione della Ditta Appaltatrice, i locali dati in uso comprendenti:
 - centro cottura sito in via Petrarca, con annesso locale dispensa per lo stoccaggio delle derrate, destinata alla preparazione dei pasti per gli utenti del servizio sia della scuola dell’Infanzia che delle restanti scuole;
 - refettori dotati di tavoli e sedie in numero adeguato, locali disimpegno e servizi igienici ad uso del personale addetto al servizio in oggetto.
 - attrezzatura esistente di sua proprietà come da inventario da effettuarsi prima dell’inizio del servizio.

12. Aspetto economico dell’appalto

La definizione degli importi complessivi dei contratti è basata sulla stima dei costi annuali riferito al complesso delle attività specificate al punto 7 e 10, effettuata sulla base dei costi del servizio svolto negli anni scolastici precedenti, prendendo in considerazione i costi del personale, il costo di approvvigionamento delle derrate alimentari, i costi di gestione ed includendo il costo presunto di investimento per l’acquisto delle attrezzature solo per il periodo 2026/2031 e precisamente:

PERIODO GENNAIO – GIUGNO 2026:

- **Costo personale relativo a:**
 - preparazione e cottura degli alimenti presso il centro cottura della ditta che viene utilizzato a titolo non esclusivo per questo Comune;
 - trasporto pasti dal centro cottura della ditta ai refettori delle scuole;
 - servizio di somministrazione pasti e adempimenti correlati nei refettori delle scuole

Il costo orario per ciascun operatore è determinato sulla base delle tabelle del CCNL applicabile.
- **Costo di acquisto delle derrate alimentari;**
- **Costi di gestione:** i costi di gestione comprendenti tra gli altri i costi per le assicurazioni, le spese contrattuali e i costi per la sicurezza, la manutenzione ordinaria e straordinaria delle attrezzature, la pulizia, la manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi;

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 22
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

PERIODO ANNI SCOLASTICI DAL 2026/2027 AL 2030/2031:

- **Costo personale relativo a:**

- preparazione e cottura degli alimenti presso il centro cottura della scuola dell'Infanzia comunale;
 - trasporto pasti dal centro cottura della scuola dell'Infanzia al refettorio della scuola primaria e secondaria;
- Servizio di somministrazione pasti e adempimenti correlati nei refettori delle scuole;

Il costo orario per ciascun operatore è determinato sulla base delle tabelle del CCNL applicabile.

Costo di acquisto delle derrate alimentari;

- **Costi di gestione:** i costi di gestione comprendenti tra gli altri i costi per le assicurazioni, le spese contrattuali e i costi per la sicurezza, la manutenzione ordinaria e straordinaria delle attrezzature, la pulizia, la manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi;
- **Costi di investimento come indicato all'art. 7.**

13. Valore dell'appalto

Dato atto che, considerando il trend anagrafico e la situazione attuale dei plessi scolastici, si prevede un sostanziale mantenimento del numero di iscritti al servizio, per il dimensionamento del nuovo servizio di ristorazione scolastica si prenderà come riferimento l'utenza dell'anno scolastico 2024/2025.

a) Periodo gennaio – giugno 2026: il prezzo a base di gara è stabilito nella misura di € 5,83 soggetto a ribasso, oltre all'IVA di legge, per ogni singolo pasto per gli alunni della Scuola dell'Infanzia, della Scuola Primaria e della Scuola Secondaria di I grado, Docenti e collaboratori scolastici.

Il valore stimato del servizio per la durata sopra indicata è pari a € 139.920,00.

b) Periodo anni scolastici dal 2026/2027 al 2030/2031: il prezzo a base di gara è stabilito nella misura di € 6,58 soggetto a ribasso oltre all'IVA di legge, per ogni singolo pasto per gli alunni della Scuola dell'Infanzia, della Scuola Primaria e della Scuola Secondaria di I grado, Docenti e collaboratori scolastici.

Il valore stimato dell'appalto del servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per la durata sopra indicata, ammonta presuntivamente in euro 265.500,00 annui per un importo complessivo presunto di € 1.327.500,00 considerando i cinque anni di durata compresi gli oneri di sicurezza (non soggetti a ribasso) e gli altri oneri previsti per legge , oltre all'IVA

	COMUNE DI DECIMOMANNU CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI Piazza Municipio 1 - 09033 – Decimomannu (CA)	PAGINA 23
C.F. 80013450921 P.IVA 01419800923	Tel. 0709667031 3486556900	PEC: protocollo@pec.comune.decimomannu.ca.it

nella misura di legge, calcolato per la fornitura complessiva annua presunta di n. 39.500 pasti stimati sulla base dei dati relativi all'anno scolastico in corso e considerando l'anno di eventuale rinnovo un importo pari a € 1.593.000,00.

Nel prezzo unitario di un pasto si intendono interamente compensati dal Comune all'aggiudicatario tutti i servizi, le derrate, le prestazioni del personale, le spese ed ogni altro onere espresso e non, dal Capitolato, inherente e conseguente al servizio di cui trattasi. Saranno pagati, esclusivamente, i pasti effettivamente ordinati e forniti.

Tali dati hanno valore indicativo ai soli fini della formulazione dell'offerta, il quantitativo effettivo di pasti consumati annualmente è subordinato al numero degli utenti che giornalmente richiedono il servizio, alle assenze e ad altre cause e circostanze giustificabili, senza che l'assegnatario possa vantare diritti, avanzare riserve o chiedere compensi di sorta.

La definizione dell'importo complessivo del contratto in oggetto è basata sulla stima dei costi annuali riferito al complesso delle attività specificate al punto 7 e 8, effettuata sulla base dei costi del servizio svolto negli anni scolastici precedenti, prendendo in considerazione i costi del personale, i costi di gestione e i costi delle derrate alimentari.

L'appalto è finanziato con fondi di bilancio comunale e contribuzione dell'utenza.

Decimomannu 29.10.2025

Il Responsabile del I Settore

Dott.ssa Donatella Garau