



COMUNE DI DECIMOMANNU

Provincia di Cagliari

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 21 del 11/07/2019

ORIGINALE

Oggetto: ISTITUZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA "GESTIONE LOGISTICA E ANIMAZIONE DELLA BIBLIOTECA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU". MODALITA' DI GESTIONE E APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 17.12.2012 N. 221.

L'anno duemiladiciannove il giorno undici del mese di luglio, solita sala delle adunanze, alle ore 18:13, in seduta ordinaria, in prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio Comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

MARONGIU ANNA PAOLA	P	MURONI ALESSANDRO	A
CADEDDU MONICA	P	GRUDINA ALBERTA	P
TRUDU LEOPOLDO	P	CONTU FEDERICA	P
SERRELI CLAUDIA	P	ROMBI MARIA RITA	P
MAMELI MASSIMILIANO	P	VARGIU CRISTIAN	P
GIOI LIDIA	A	DEIDDA MASSIMO	P
GRIECO MARIO	P		
URRU MATTEO	P		
LITTERA LUCA	P		
GALIMBERTI SILVIA	P		
CASSARO PAOLO	P		

Totale Presenti: 15

Totali Assenti: 2

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sindaco ANNA PAOLA MARONGIU.

Assiste il Segretario Comunale GIANLUCA COSSU.

Vengono, dal Signor Presidente, nominati scrutatori i Signori:

ALESSANDRO MURONI

LUCA LITTERA

MASSIMO DEIDDA

IL CONSIGLIO COMUNALE

CONSIGLIERE TRUDU interviene sull'ordine dei lavori, chiedendo l'inversione del punto 3 con il punto 2. Propone quindi di trattare prima il punto relativo all'istituzione del servizio biblioteca e successivamente l'interrogazione.

Il Sindaco, non essendoci altre richieste di intervento, pone in votazione in forma palese per alzata di mano la proposta di inversione dei punti all'ordine del giorno n. 2 e 3 e si registra il seguente esito:

Presenti : 15

Votanti: 15

Favorevoli: 15

Contrari: 0

Astenuti: 0

SINDACA apre il 2° punto all'ordine del giorno, proposta n. 22 del 21.06.2019, avente ad oggetto "Istituzione del servizio pubblico locale a rilevanza economica "gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu". Modalità di gestione e approvazione della relazione ex art. 34 comma 20 D.L. 179\2012 convertito in L. 17.12.2012 n. 221"

SINDACA riferisce che il punto è stato discusso in Commissione, l'allegata relazione indica quelle che sono le modalità di gestione del servizio, in continuità con quanto già iniziato nel 2013. Si prevede un numero minimo di operatori e in sede di capitolato verranno richieste tutti i servizi aggiuntivi di cui si necessita, quale ad esempio l'Informagiovani o le attività rivolte alle diverse fasce d'età.

CONSIGLIERA ROMBI riferisce che non si ha nulla da dire sulla necessità di affidare in appalto questo servizio, peraltro gestito in maniera eccellente finora.

Per quanto riguarda la proposta, forse è un po' generica per quanto concerne le attività straordinarie, quali l'informagiovani, le presentazioni di libri, ma il Sindaco nella sua introduzione ha già risposto nel senso che saranno oggetto di inserimento nel capitolato, anche se ritiene che gli indirizzi da parte dell'Amministrazione ci debbano essere.

CONSIGLIERA GRUDINA da utente della biblioteca, riferisce che attualmente viene gestita in maniera ottimale. Concorda sul fatto che avrebbero preferito, in questa sede, entrare più nel dettaglio sui servizi aggiuntivi.

CONSIGLIERE TRUDU riferisce che interloquendo con la minoranza nei giorni precedenti, si è convenuto che alcuni servizi finora svolti debbano essere riproposti. E' sicuro che la Responsabile di settore terrà conto, in sede di capitolato, delle indicazioni fornite dagli Amministratori. Si associa al discorso sulla qualità del servizio finora offerto ed è sicuro che, nel rispetto delle norme, siano inserite le clausole sociali a tutela dei lavoratori.

ASSESSORE CADEDU assicura tutti i Consiglieri che si farà portavoce con il Caposettore degli argomenti scaturiti dal dibattito odierno che son venuti fuori dalla discussione. Ringrazia le operatrici che hanno lavorato incessantemente in questi anni.

CONSIGLIERE VARGIU si associa ai ringraziamenti, auspica una interlocuzione con gli uffici per proporre il mantenimento dei servizi aggiuntivi come emerso nel dibattito.

Premesso che il servizio di gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu risulta in scadenza;

Considerato

- che è intendimento di questa Amministrazione procedere a un nuovo appalto per offrire il servizio di gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per il periodo compreso dal 15 ottobre 2019 al 14 ottobre 2023, eventualmente rinnovabile per ulteriori 3 anni;
- che il servizio in parola esercita la funzione di dare attuazione al diritto dei cittadini alla documentazione, all'informazione e alla lettura e di costruire occasioni di educazione permanente e di stimolo culturale, al fine di contribuire allo sviluppo sociale e alla crescita culturale della Comunità;
- che si rende, pertanto, opportuno nell'interesse della collettività procedere all'individuazione della forma di gestione del servizio.

Dato atto che la gestione del servizio in oggetto si configura, quindi, come un servizio pubblico locale a rilevanza economica, nel quale, secondo l'orientamento interpretativo della sentenza n. 235/2010 della Corte Costituzionale, "le due seguenti fondamentali caratteristiche della nozione di «rilevanza» economica: a) che l'immissione del servizio possa avvenire in un mercato anche solo potenziale ...(omissis)....; b) che l'esercizio dell'attività avvenga con metodo economico, nel senso che essa, considerata nella sua globalità, deve essere svolta in vista quantomeno della copertura, in un determinato periodo di tempo, dei costi mediante i ricavi (di qualsiasi natura questi siano, ivi compresi gli eventuali finanziamenti pubblici).

Considerato, inoltre, che

1. gli Enti Locali, in sede di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, sono tenuti a predisporre e a pubblicare una relazione (art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012) per:

- motivare la scelta della modalità di affidamento;
- dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;
- garantire adeguata informazione.

2. tale relazione illustrativa inoltre, a norma dell'art. 13 comma 25-bis del D.L. n. 145/2013 convertito con modificazioni dalla L. n. 9/2014, deve essere inviata all'Osservatorio per i servizi pubblici locali istituito presso il MISE.

Vista la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 comma 20 D.L. 179/2012 convertito in legge 17.12.2012 n. 221 dal Responsabile del II Settore.

Considerato che, non potendo gestire il servizio gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu in forma diretta, per le motivazioni esposte nel dettaglio nella relazione allegata al presente atto, l'Amministrazione intende avvalersi del modello organizzativo di affidamento in appalto del servizio, come previsto ai sensi del D.Lgs. 50/2016.

Ritenuto che l'affidamento del servizio a privati, individuati attraverso forme di evidenza pubblica, attraverso lo strumento della procedura aperta, in qualità di imprenditori o società in qualunque modo costituite, garantisce i principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità, ed assicura il rispetto dei principi di gestione dei pubblici servizi imposti dalla normativa comunitaria.

Considerato che con tale scelta, l'Amministrazione comunale:

- a) non assume alcuna partecipazione diretta, in quanto il servizio viene svolto interamente da soggetti terzi, restando al Comune la titolarità del servizio e l'onere del pagamento dell'importo spettante all'appaltatore;
- a) esercita le funzioni di pianificazione e controllo dell'attività svolta dall'appaltatore mediante il contratto di servizio e l'osservanza degli impegni assunti attraverso il bando di gara;
- b) non assume gli oneri inerenti il costo del personale utilizzato per lo svolgimento del servizio, in quanto facenti diretto riferimento all'appaltatore;
- c) determina autonomamente la durata dell'appalto.

Dato atto che tale formula determinerebbe l'esclusione dell'Amministrazione comunale dalla partecipazione diretta al "rischio di impresa", non assumendo il Comune alcuna delle responsabilità proprie dell'imprenditore pur esercitando le funzioni di pianificazione e controllo dell'attività svolta dall'appaltatore, e dunque dello svolgimento del servizio pubblico, mediante lo strumento del Contratto di Servizio.

Atteso che si intende affidare il servizio gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016 e dell'art. 17, comma 4, lett. a) della L.R. 5/2007, con presentazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e art.18, comma 1, lett. c) della L.R. 5/2007.

Ritenuto stabilire i seguenti criteri per l'affidamento del servizio gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per l'individuazione dell'appaltatore:

- l'importo dell'appalto del servizio gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per il periodo compreso dal 15 ottobre 2019 al 14 ottobre 2023, eventualmente rinnovabile per ulteriori 3 anni ammonta a € 593.434,31.

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (nuovo Codice dei contratti pubblici).

Ritenuto, pertanto, che, per individuare il soggetto affidatario per l'esecuzione del servizio di gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per il periodo compreso dal 15 ottobre 2019 al 14 ottobre 2023, eventualmente rinnovabile per ulteriori 3 anni, si procederà mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i.; con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, ponendo a base di gara, per quanto riguarda l'offerta economica, un importo pari a €. 593.434,31.

Visti gli articoli 42, 48 e 114 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO

lo Statuto Comunale;

il Regolamento di contabilità dell'Ente;

il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, con particolare riferimento all'art. 42, il quale prevede che il Consiglio Comunale è competente a deliberare in materia di acquisti e alienazioni immobiliari, relative permuta, appalti e concessioni che non siano previsti espressamente in atti fondamentali del consiglio;

Resi i dovuti pareri preliminari:

- **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA** (ai sensi dell'art. 2 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del II Settore, Dott.ssa Sabrina Porceddu, giusto Decreto Sindacale n. 1/2019, esprime parere favorevole sulla proposta n. 22/2019 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

- **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA** (ai sensi dell'art. 3 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Il Sindaco, non essendoci altre richieste di intervento, pone in votazione in forma palese per alzata di mano la proposta di deliberazione e si registra il seguente esito:

Presenti : 15

Votanti: 15

Favorevoli: 15

Contrari: 0

Astenuti: 0

Successivamente pone in votazione la immediata eseguibilità dell'atto, in forma palese e per alzata di mano e si registra il seguente esito:

Presenti : 15

Votanti: 15

Favorevoli: 15

Contrari: 0

Astenuti: 0

Visto l'esito delle votazioni;

La proposta è accolta

DELIBERA

Per le motivazioni di cui in premessa:

- di istituire il servizio pubblico di gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per il periodo compreso dal 15 ottobre 2019 al 14 ottobre 2023, eventualmente rinnovabile per ulteriori 3 anni, da organizzare secondo il modello del servizio pubblico a rilevanza economica;

- di approvare la relazione per l'affidamento in appalto del servizio pubblico di gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per il periodo compreso dal 15 ottobre 2019 al 14 ottobre 2023, eventualmente rinnovabile per ulteriori 3 anni, predisposta ai sensi dell'art. 34 comma 20 d.l. 179/2012 convertito in legge 17.12.2012 n. 221 predisposta dal Responsabile del II settore, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

- di individuare quale forma di affidamento del servizio, la procedura aperta ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 art. 60 con presentazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Di stabilire i seguenti criteri per l'affidamento del servizio di gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per l'individuazione dell'appaltatore:

- l'importo a base d'asta dell'appalto del servizio di gestione logistica e animazione della biblioteca del Comune di Decimomannu per il periodo compreso dal 15 ottobre 2019 al 14 ottobre 2023, eventualmente rinnovabile per ulteriori 3 anni, ammonta a complessivi €. 593.434,31 importo appalto;
- l'appaltatore dovrà garantire l'espletamento delle prestazioni minime precisate nel dettaglio nella relazione allegata al presente atto e nel rispetto delle disposizioni stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto.

Di demandare al Responsabile del II Settore tutti gli adempimenti gestionali per l'espletamento della procedura ad evidenza pubblica.

Di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Di dare atto che la deliberazione verrà pubblicata verrà pubblicata sul sito web "amministrazione trasparente" nella sezione corrispondente ai sensi del d.lgs. n. 33/2013.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Anna Paola Marongiu

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu

PARERI FAVOREVOLI ESPRESSI AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA
Il Responsabile Del Ii Settore
Porceddu Sabrina

REGOLARITA' CONTABILE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente Deliberazione verrà affissa all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 18/07/2019 al 02/08/2019 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

- ☐ a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal **18/07/2019** al **02/08/2019** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000).
- ☒ a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu