



COMUNE DI DECIMOMANNU

Provincia di Cagliari

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 4 del 13-01-22

ORIGINALE

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICA PROGETTO PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA, SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI I GRADO DI DECIMOMANNU, PERIODO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023-2023/2024

L'anno duemilaventidue il giorno tredici del mese di gennaio, con la modalità della videoconferenza ex art. 73 del d.l.18 del 17.03.2020, alle ore 09:30, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

MARONGIU ANNA PAOLA	SINDACO	C
CAEDDU MONICA	ASSESSORE	C
URRU MATTEO	ASSESSORE	C
MAMELI MASSIMILIANO	ASSESSORE	C
GIOI LIDIA	ASSESSORE	C
GRIECO MARIO	ASSESSORE	C

Totale presenti n. 6 Totale assenti n. 0

P = Presente - A = Assente - C = Collegamento remoto

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Gianluca Cossu

Assume la presidenza Anna Paola Marongiu in qualità di Sindaco.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta n. 4/2022, predisposta dal Responsabile competente avente per oggetto "APPROVAZIONE MODIFICA PROGETTO PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA, SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI I GRADO DI DECIMOMANNU, PERIODO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023-2023/2024;

Premesso che il servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia di Decimomannu è in scadenza;

Considerato

- che è intenzione di questa Amministrazione procedere a un nuovo appalto per offrire il servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia di Decimomannu per periodo 2021/2022 (da aprile a giugno), per l'anno scolastico 2022/2023 e per l'anno scolastico 2023/2024 con scadenza al 30.6.2024 con facoltà di rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari ad un altro anno scolastico 2024/2025.
- che l'attivazione del servizio oggetto del presente atto è di particolare importanza per la cittadinanza ed in particolare delle famiglie, al fine di conciliare la vita familiare con quella lavorativa;

RICHIAMATI:

-l'art. 112 del D.Lgs. n. 267/2000 che definisce " Servizi pubblici locali" quei servizi che hanno "per oggetto la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.

-l'art. 113 del Dlgs 267/2000 in materia di servizi locali di rilievo economico e imprenditoriale;

-l'art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012 convertito in L.221/2012, il quale testualmente dispone: *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".*

Atteso che:

- i servizi pubblici locali sono quei servizi di interesse generale volti a soddisfare i bisogni di una comunità indifferenziata di cittadini, non solo in termini economici, ma anche in termini di promozione sociale;

-il servizio di mensa scolastica risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, non può essere considerata mera attività strumentale per l'amministrazione locale, poiché eroga direttamente servizi alla popolazione e trattasi in particolare di un servizio pubblico a domanda individuale;

Dato atto che la gestione del servizio in oggetto si configura quindi come un servizio pubblico locale a rilevanza economica, nel quale secondo l'orientamento interpretativo della sentenza n. 235/2010 della Corte Costituzionale, "le due seguenti fondamentali caratteristiche della nozione di «rilevanza» economica: a) che l'immissione del servizio possa avvenire in un mercato anche solo potenziale ...(omissis)....; b) che l'esercizio dell'attività avvenga con metodo economico, nel senso che essa, considerata nella sua globalità, deve essere svolta in vista quantomeno della copertura, in un determinato periodo di tempo, dei costi mediante i ricavi (di qualsiasi natura questi siano, ivi compresi gli eventuali finanziamenti pubblici).

Considerato, inoltre, che

1. gli Enti Locali, in sede di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, sono tenuti a predisporre e a pubblicare una relazione (art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012) per:

- motivare la scelta della modalità di affidamento;
- dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;
- garantire adeguata informazione.

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 29/07/2021 con la quale si è disposto di approvare la Relazione istruttoria per l'affidamento in appalto del servizio di gestione mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per il periodo comprendente gli anni scolastici 2021/2022-2022/2023-2023/2024, predisposta dal Responsabile del 1° Settore ai sensi dell'art. 34 comma 20 d.l. 179/2012 convertito in legge 17.12.2012 n. 221, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;- di individuare quale forma di affidamento del servizio, la procedura aperta ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 art. 60 con presentazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50; - Di stabilire per l'affidamento dell'appalto del servizio di mensa scolastica per gli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu che:

- Il valore stimato dell'appalto del servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per gli anni scolastici **2021/2022-2022/2023-2023/2024** ammonta presuntivamente in euro 684.921,00 di cui € 682.032,57 per pasti, (soggetto a ribasso), ed € 2.888,43 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso), oltre all'IVA nella misura di legge;
- l'appaltatore dovrà garantire l'espletamento delle prestazioni minime precisate nel dettaglio nella relazione allegata al presente atto e nel rispetto delle disposizioni stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto.

Richiamata la delibera di Giunta n.77 del 9/08/2021 avente per oggetto: APPROVAZIONE PROGETTO PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA, SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI I GRADO DI DECIMOMANNU, PERIODO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023-2023/2024 con la quale si è approvato il progetto per il servizio di gestione della mensa scolastica per la scuola dell'Infanzia, scuola primaria e Secondaria di I grado di Decimomannu per il periodo anni scolastici 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, con decorrenza presumibilmente da gennaio 2022, composto da:

-Relazione Tecnico-illustrativa;

-• Quadro Economico

• Capitolato Speciale d'Appalto •

- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008 (DUVRI);

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 60 del 28/12/2021 avente per oggetto "SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA "MENSA SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU". RIAPPROVAZIONE RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 17.12.2012 N. 221 con la quale si è disposto quanto segue:

- di riapprovare la Relazione istruttoria, così come modificata, per l'affidamento in appalto del servizio di gestione mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per un periodo di tre anni scolastici, predisposta dal Responsabile del 1° Settore ai sensi dell'art. 34 comma 20 d.l. 179/2012 convertito in legge 17.12.2012 n. 221, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

- di confermare quale forma di affidamento del servizio, la procedura aperta ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 art. 60 con presentazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

- Di stabilire per l'affidamento dell'appalto del servizio di mensa scolastica per gli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu che: -La durata dell'appalto è prevista per tre mesi dell'anno scolastico 2021/2022 (da aprile a giugno), per l'anno scolastico 2022/2023 e per l'anno scolastico 2023/2024 con scadenza al 30.6.2024, con facoltà di rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari ad un altro anno scolastico 2024/2025. -Il valore stimato dell'appalto del servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per la durata sopra indicata, considerato l'eventuale anno di rinnovo ammonta presuntivamente in euro 734.914,00 di cui 733.414,00 per pasti, (soggetto a ribasso), ed € 1.500,00 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso), oltre all'IVA nella misura di legge, calcolato per la fornitura complessiva annua presunta di n. 41.514 pasti stimati sulla base dei dati comunicati dall'Istituto

comprensivo L. da Vinci; -l'appaltatore dovrà garantire l'espletamento delle prestazioni minime indicate nella relazione allegata al presente atto e le disposizioni stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto e negli altri atti di gara.

Vista la relazione approvata con la predetta deliberazione n. 60/2021 dalla quale si evince che l'utenza è composta: -da alunni della scuola dell'Infanzia, della scuola primaria e della Scuola Secondaria di Primo Grado; - da personale docente e ausiliario (limitatamente a quelli che svolgono attività di assistenza mensa) che assolve compiti di assistenza e vigilanza sugli alunni,
Gli studenti iscritti per l'anno scolastico 2021/2022, come comunicati dal locale Istituto comprensivo L da Vinci sono complessivamente 281, suddivisi come segue: Scuola Infanzia: 147; Scuola Primaria: 47; Scuola secondaria di primo grado: 87

Atteso che è intendimento dell'Amministrazione comunale, di concerto con l'Istituto comprensivo L. da Vinci, ampliare l'offerta delle sezioni a tempo pieno al fine di soddisfare le eventuali richieste di iscrizioni al tempo pieno. Rispetto al momento di avvio del precedente appalto, nella scuola dell'Infanzia sono presenti una sezione in più, nella scuola primaria due sezioni in più e nella scuola secondaria due sezioni in più, con un incremento complessivo da otto a tredici sezioni; e per i prossimi anni, considerando il trend anagrafico e della popolazione scolastica, si prevede un sostanziale mantenimento e verosimilmente un incremento del numero degli iscritti al servizio;

Considerato che nella predisposizione degli atti di gara si dovrà tenere conto delle caratteristiche e dei criteri di seguito indicati:

- A) applicazione nell'appalto delle Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica, dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) per la ristorazione scolastica adottati con Decreto del Ministro dell'Ambiente numero 65 del 10 marzo 2020 (emanato ai sensi dell'art.34, comma 1, del D. Lgs.50/2016);
- B) previsione di criteri ambientali premianti nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- C) promozione del recupero del cibo non somministrato per essere destinato a organizzazioni non lucrative di utilità sociale che effettuano, a fini di beneficenza, distribuzione gratuita agli indigenti di prodotti alimentari, in linea con la ratio della Legge 155 del 2003 recante "Disciplina della distribuzione dei prodotti alimentari a fini di solidarietà sociale";
- D) promozione della sicurezza alimentare, ecosostenibilità e rintracciabilità della filiera agroalimentare;
- E) previsione di meccanismi di inserimento di diete differenziate per i soggetti affetti da allergie o altre patologie che necessitano di particolari accorgimenti alimentari, o correlate a ragioni etico- religiose o culturali;
- F) inserimento di prodotti biologici, impiego di prodotti dop, igp, tipici, tradizionali, locali e a filiera corta e del mercato equo solidale, compatibilmente con le indicazioni del Servizio Igiene degli Alimenti e della Nutrizione dell'ATS Sardegna;
- G) la rilevazione delle presenze quotidiane, prenotazione e conteggio dei pasti da somministrare e raccolta dati dovrà effettuarsi tramite il sistema informatico già in uso al Comune di Decimomannu; sarà cura dell'aggiudicatario verificare giornalmente il numero degli utenti e le eventuali diete particolari.
- H) nella fase di somministrazione e consumo dei pasti, compatibilmente con le misure di sicurezza per il contenimento della diffusione da COVID 19, privilegiare l'utilizzo di posate, stoviglie e bicchieri riutilizzabili (in ceramica, vetro, metallo, etc.) o materiale ecologico biodegradabile al 100%;
- I) inclusione della corretta gestione della raccolta differenziata dei rifiuti, a carico dell'appaltatore, coerente con le modalità di raccolta stabilite dall'amministrazione comunale; riduzione della produzione di rifiuti riciclo dei rifiuti organici (compostaggio) educazione al consumo (accettazione dei cibi, richieste adeguate alla possibilità di consumo, ecc.)
- L) previsione di un sistema di verifiche e controlli sul rispetto delle clausole contrattuali e di un sistema sanzionatorio in caso di inadempienza;
- M) inserimento nelle procedure di gara di meccanismi che privilegino, oltre agli aspetti di carattere economico, l'affidabilità delle ditte partecipanti tali da assicurare un alto livello qualitativo del servizio;
- N) promozione di iniziative atte a diffondere l'educazione a una sana alimentazione integrata.

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (nuovo Codice dei contratti pubblici).

Ritenuto pertanto che per individuare il soggetto affidatario per l'esecuzione del servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu si procederà mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i.; con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, ponendo a base di gara, per quanto riguarda l'offerta economica, un importo pari a € 682.032,57 oltre Iva nella misura di legge;

Dato atto che l'art. 23 c. 14 e segg. del D.Lgsn.50/2016 prevede che la progettazione di servizi e forniture è articolata di regola in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e deve contenere: 1) la relazione tecnico- illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; 2) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; 3) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; 4) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; 5) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

Visto il progetto per il servizio di gestione della mensa scolastica per la scuola dell'Infanzia, scuola primaria e Secondaria di I grado di Decimomannu periodo 2021/2022 (da aprile a giugno), per l'anno scolastico 2022/2023 e per l'anno scolastico 2023/2024 con scadenza al 30.6.2024 con facoltà di rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari ad un altro anno scolastico 2024/2025, predisposto dal I Settore, costituito dai seguenti elaborati: - relazione tecnica e costo del servizio; - capitolato speciale d'appalto; - documento unico di valutazione dei rischi da interferenze;

Dato atto che l'importo complessivo del servizio ammonta ad € 779.948,84 così suddiviso:

	DESCRIZIONE	IMPORTI
A	Costo del servizio principale	€ 733.414,00
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.500,00
C	Importo complessivo a base di gara (A+B)	€ 734.914,00
D	Iva al 4% di C	€ 29.396,56
E	Accantonamento art. 113 Codice (2% di C)	€ 14.698,28
F	Spese per pubblicazione gara	€ 565,00
G	Spese commissione giudicatrice	€ 0
H	Contributo ANAC	€ 375,00
I	TOTALE	€ 779.948,84

Ritenuto pertanto necessario riapprovare il suddetto progetto per il servizio di gestione della mensa scolastica per la scuola dell'Infanzia e Secondaria di I grado di Decimomannu per il periodo 2021/2022 (da aprile a giugno), per l'anno scolastico 2022/2023 e per l'anno scolastico 2023/2024 con scadenza al 30.6.2024 con facoltà di rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari ad un altro anno scolastico 2024/2025 al fine di dar corso ai successivi adempimenti di competenza del servizio per attivare le procedure di gara;

Acquisiti i seguenti pareri preventivi:

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA (ai sensi dell'art. 2 del Regolamento comunale sui controlli e dell'art. 147bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del Primo Settore, Donatella Garau, giusto Decreto Sindacale n. 2/2021, esprime parere favorevole sulla proposta n. 4 del 12/01/2022 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la

convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA (ai sensi dell'art. 3 del Regolamento comunale sui controlli e art. 147bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del Terzo Settore Dott. Giuseppe Lutz, giusto decreto sindacale n. 2/2021, esprime parere favorevole sulla proposta n. 4 del 12/01/2022 attestandone la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli finanziari, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

Visti gli artt. 48 e 134 del T.U.E.L.;

All'unanimità

DELIBERA

Di prendere atto della premessa che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di riapprovare il progetto per il servizio di mensa scolastica periodo 2021/2022 (da aprile a giugno), per l'anno scolastico 2022/2023 e per l'anno scolastico 2023/2024 con scadenza al 30.6.2024 con facoltà di rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari ad un altro anno scolastico 2024/2025, modificato conformemente alla deliberazione del Consiglio comunale n. 60 del 28.12.2021.

Di dare atto che l'importo complessivo del servizio ammonta ad € 779.948,84 come di seguito indicato:

	DESCRIZIONE	IMPORTI
A	Costo del servizio principale	€ 733.414,00
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.500,00
C	Importo complessivo a base di gara (A+B)	€ 734.914,00
D	Iva al 4% di C	€ 29.396,56
E	Accantonamento art. 113 Codice (2% di C)	€ 14.698,28
F	Spese per pubblicazione gara	€ 565,00
G	Spese commissione giudicatrice	€ 0
H	Contributo ANAC	€ 375,00
I	TOTALE	€ 779.948,84

Di dare atto che si farà fronte alla spesa per l'anno 2022 con le risorse finanziarie dei capitoli 4531/113/2022, 4532/113/2022, 4533/113/2022 e nei bilanci degli esercizi successivi nei medesimi capitoli;

Di dare atto che la spesa sarà finanziata in parte con fondi del bilancio comunale e in parte con la contribuzione dell'utenza (mediante l'applicazione delle tariffe deliberate dalla Giunta Comunale) ed eventuali contributi regionali/statali qualora previsti.

Di dare atto che il RUP della presente procedura è identificato nel Responsabile del I Settore Dott.ssa Donatella Garau;

Di dare mandato al Responsabile del I Settore per lo svolgimento di tutti i successivi adempimenti necessari per l'attuazione del presente provvedimento;

Di dichiarare con separata ed unanime votazione il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Anna Paola Marongiu

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu

PARERI FAVOREVOLI ESPRESSI AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA
Il Responsabile Del I Settore
Garau Donatella

REGOLARITA' CONTABILE
Il Responsabile Settore Finanziario
Lutzu Giuseppe

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente Deliberazione verrà affissa all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 20/01/2022 al 04/02/2022 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

- a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal **20/01/2022** al **04/02/2022** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000).
- a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE
Gianluca Cossu