



COMUNE DI DECIMOMANNU

Provincia di Cagliari

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 77 del 09-08-21

COPIA

Oggetto: APPROVAZIONE PROGETTO PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA, SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI I GRADO DI DECIMOMANNU, PERIODO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023-2023/2024.

L'anno duemilaventuno il giorno nove del mese di agosto, con la modalità della videoconferenza ex art. 73 del d.l.18 del 17.03.2020, alle ore 09:30, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

MARONGIU ANNA PAOLA	SINDACO	P
CAEDDU MONICA	ASSESSORE	P
URRU MATTEO	ASSESSORE	P
MAMELI MASSIMILIANO	ASSESSORE	P
GIOI LIDIA	ASSESSORE	P
GRIECO MARIO	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 6 Totale assenti n. 0

P = Presente - A = Assente - C = Collegamento remoto

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Gianluca Cossu

Assume la presidenza Anna Paola Marongiu in qualità di Sindaco.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta n. 86/2021, predisposta dal Responsabile del Settore competente, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE PROGETTO PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE MENSA SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA, SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI I GRADO DI DECIMOMANNU, PERIODO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023-2023/2024.

Premesso che il servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia di Decimomannu è in scadenza;

Considerato

- che è intenzione di questa Amministrazione procedere a un nuovo appalto per offrire il servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia di Decimomannu per il periodo comprendente gli anni scolastici 2021/2022-2022/2023-2023/2024;

- che l'attivazione del servizio oggetto del presente atto è di particolare importanza per la cittadinanza ed in particolare per le famiglie, al fine di conciliare la vita familiare con quella lavorativa;

- che si rende, pertanto, opportuno nell'interesse della collettività procedere all'individuazione della forma di gestione del servizio.

RICHIAMATI:

-l'art. 112 del D.Lgs. n. 267/2000 che definisce " Servizi pubblici locali" quei servizi che hanno "per oggetto la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.

-l'art. 113 del Dlgs 267/2000 in materia di servizi locali di rilievo economico e imprenditoriale;

-l'art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012 convertito in L.221/2012, il quale testualmente dispone: "*Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*".

Atteso che:

- i servizi pubblici locali sono quei servizi di interesse generale volti a soddisfare i bisogni di una comunità indifferenziata di cittadini, non solo in termini economici, ma anche in termini di promozione sociale;

-il servizio di mensa scolastica risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica e, in ambito pubblico, non può essere considerata mera attività strumentale per l'amministrazione locale, poiché eroga direttamente servizi alla popolazione e trattasi in particolare di un servizio pubblico a domanda individuale;

Dato atto che la gestione del servizio in oggetto si configura quindi come un servizio pubblico locale a rilevanza economica, nel quale secondo l'orientamento interpretativo della sentenza n. 235/2010 della Corte Costituzionale, "le due seguenti fondamentali caratteristiche della nozione di «rilevanza» economica: a) che l'immissione del servizio possa avvenire in un mercato anche solo potenziale ...(omissis)....; b) che l'esercizio dell'attività avvenga con metodo economico, nel senso che essa, considerata nella sua globalità, deve essere svolta in vista quantomeno della copertura, in un determinato periodo di tempo, dei costi mediante i ricavi (di qualsiasi natura questi siano, ivi compresi gli eventuali finanziamenti pubblici).

Considerato, inoltre, che

1. gli Enti Locali, in sede di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, sono tenuti a predisporre e a pubblicare una relazione (art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012) per:

- motivare la scelta della modalità di affidamento;

- dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;

- definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;

- garantire adeguata informazione.

Vista la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 comma 20 D.L. 179/2012 convertito in legge 17.12.2012 n. 221 dal Responsabile del 1° Settore.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 29/07/2021 avente per oggetto "SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA "MENSA SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA DELL'OBBLIGO E DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI DECIMOMANNU". MODALITA' DI GESTIONE E APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34 COMMA 20 D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 17.12.2012 N. 221".

Atteso che si intende affidare il servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016, con presentazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Atteso che nella relazione allegata alla deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 29.7.2021 era stato effettivamente indicato per mero errore materiale, un numero complessivo annuo presunto pari a n. 44583, diverso dalla sommatoria dei dati parziali indicati per gli alunni e i docenti;

Considerato che ai fini della predisposizione del progetto della gara si è provveduto a rideterminare il numero presunto complessivo annuo dei pasti previa verifica tramite il locale Istituto comprensivo L.da Vinci dei dati degli alunni, dei docenti e dei collaboratori che dovrebbero usufruire dei pasti e considerando anche che il servizio relativo alla gara in argomento avrà decorrenza, in considerazione dei tempi tecnici necessari stabiliti dalla legge per l'espletamento di una procedura aperta, non prima di gennaio 2022 non comprendendo pertanto nel computo dei pasti il periodo ottobre/dicembre;

Considerato che il numero dei pasti complessivamente da erogare per ciascun anno scolastico è stimato presuntivamente in circa 41.514;

Atteso che per l'affidamento del servizio di mensa scolastica per gli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu il valore stimato dell'appalto del servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu per gli anni scolastici **2021/2022-2022/2023-2023/2024, alla luce delle considerazioni sopraindicate** ammonta presuntivamente a € 645.683,94 di cui € 643.191,6 per pasti, (soggetto a ribasso), ed € 2.492,34 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso), oltre all'IVA nella misura di legge, calcolato per la fornitura complessiva annua presunta di n. 41.514 pasti,

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (nuovo Codice dei contratti pubblici).

Atteso che ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016 la gara:

- verrà espletata mediante procedura aperta (articolo 60 Decreto Legislativo 50 del 2016, in combinato disposto con l'articolo 2, comma 2, del Decreto Legge 76 del 2020, convertito in Legge 120 del 2020);
- verrà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (combinato disposto articolo 144, comma 1 e articolo 95, comma 3, lettera a, Decreto Legislativo 50 del 2016) sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- la valutazione dell'offerta tecnica (articolo 144 Decreto Legislativo 50 del 2016) tiene conto, in particolare, degli aspetti relativi a fattori quali la qualità dei generi alimentari con particolare riferimento a quella di prodotti biologici, tipici e tradizionali, di quelli a denominazione protetta, nonché di quelli provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale, il rispetto delle disposizioni ambientali in materia di green economy, dei criteri ambientali minimi pertinenti e della qualità della formazione degli operatori;

Ritenuto pertanto che per individuare il soggetto affidatario per l'esecuzione del servizio di mensa scolastica degli alunni della scuola dell'obbligo e della scuola dell'infanzia del Comune di Decimomannu si procederà mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i.; con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, ponendo a base di gara, per quanto riguarda l'offerta economica, un importo pari a € 645.683,94 di cui € 643.191,6 per pasti,

(soggetto a ribasso), ed € 2.492,34 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso), oltre Iva nella misura di legge;

Atteso che il prezzo a base di gara è stato determinato per singolo pasto nel seguente modo:

- euro 5,05 + € 0,02 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso) oltre all'IVA di legge, per ogni singolo pasto per gli alunni della Scuola dell'Infanzia e della Scuola Primaria;
- euro 5,55 + € 0,02 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso) oltre all'IVA di legge per ogni singolo pasto, per gli alunni della Scuola Secondaria di I grado, Docenti e collaboratori scolastici.

DATO atto che nella predisposizione degli atti di gara si dovrà tenere conto delle caratteristiche e dei criteri di seguito indicati:

A) applicazione nell'appalto dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) per la ristorazione scolastica adottati con Decreto del Ministro dell'Ambiente numero 65 del 10 marzo 2020 (emanato ai sensi dell'art.34, comma 1, del D. Lgs.50/2016);

B) previsione di criteri ambientali premianti nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

C) promozione del recupero del cibo non somministrato per essere destinato a organizzazioni non lucrative di utilità sociale che effettuano, a fini di beneficenza, distribuzione gratuita agli indigenti di prodotti alimentari, in linea con la ratio della Legge 155 del 2003 recante "Disciplina della distribuzione dei prodotti alimentari a fini di solidarietà sociale";

D) promozione della sicurezza alimentare, ecosostenibilità e rintracciabilità della filiera agroalimentare;

E) previsione di meccanismi di inserimento di diete differenziate per i soggetti affetti da allergie o altre patologie che necessitano di particolari accorgimenti alimentari, o correlate a ragioni etico-religiose o culturali;

F) inserimento di prodotti biologici, impiego di prodotti dop, igr, tipici, tradizionali, locali e a filiera corta e del mercato equo solidale, compatibilmente con le indicazioni del Servizio Igiene degli Alimenti e della Nutrizione dell'ATS Sardegna;

G) la rilevazione delle presenze quotidiane, prenotazione e conteggio dei pasti da somministrare e raccolta dati dovrà effettuarsi tramite il sistema informatico già in uso al Comune di Decimomannu; sarà cura dell'aggiudicatario verificare giornalmente il numero degli utenti e le eventuali diete particolari.

H) nella fase di somministrazione e consumo dei pasti, compatibilmente con le misure di sicurezza per il contenimento della diffusione da COVID 19, privilegiare l'utilizzo di posate, stoviglie e bicchieri riutilizzabili (in ceramica, vetro, metallo, etc.) o materiale ecologico biodegradabile al 100%;

I) inclusione della corretta gestione della raccolta differenziata dei rifiuti, a carico dell'appaltatore, coerente con le modalità di raccolta stabilite dall'amministrazione comunale; riduzione della produzione di rifiuti riciclo dei rifiuti organici (compostaggio) educazione al consumo (accettazione dei cibi, richieste adeguate alla possibilità di consumo, ecc.)

L) previsione di un sistema di verifiche e controlli sul rispetto delle clausole contrattuali e di un sistema sanzionatorio in caso di inadempienza;

M) inserimento nelle procedure di gara di meccanismi che privilegino, oltre agli aspetti di carattere economico, l'affidabilità delle ditte partecipanti tali da assicurare un alto livello qualitativo del servizio;

N) promozione di iniziative atte a diffondere l'educazione a una sana alimentazione integrata.

Atteso che il servizio, tenuto conto del Piano dell'Offerta Formativa scolastica, deve essere effettuato a favore degli alunni delle scuole dell'infanzia (ex materna) e delle scuole Primarie (ex elementari) in cui si effettua il tempo pieno, nonché a favore degli alunni delle classi a tempo prolungato della scuola secondaria di primo grado (ex scuola Media), comprensivo del pasto al personale insegnante e ATA (non docente) impegnato nella vigilanza e assistenza agli alunni durante la somministrazione del pasto, autorizzato dal Dirigente scolastico .

DATO atto che la gestione del servizio mensa scolastica include:

- l'approvvigionamento delle derrate alimentari, la conservazione delle stesse, la preparazione dei pasti presso il centro cottura ed il trasporto dei pasti mediante il sistema del "legame fresco/caldo (senza utilizzo di cibi precotti) presso gli altri plessi scolastici;

- la predisposizione dei tavoli e il riassetto, pulizia e sanificazione dei locali e di tutti gli arredi, gli utensili e le attrezzature;

- la fornitura degli utensili e delle attrezzature per la preparazione e distribuzione dei pasti, le stoviglie e gli altri materiali necessari alla preparazione dei tavoli da pranzo negli appositi locali della scuola dell'Infanzia (piatti, posate, bicchieri, tovaglie e/o vassoi, tovaglioli, con esclusione degli arredi del refettorio).

- la somministrazione dei pasti, la distribuzione con scodellamento dei pasti agli utenti e l'assistenza ai minori durante il pranzo nelle mense comunali per utenti della scuola avverrà presso la Scuola dell'Infanzia

in Via Petrarca, sede tra l'altro del Centro cottura, e presso i refettori della Scuola Primaria e Secondaria di I grado in Via E. D'Arborea;

- il servizio di trasporto, con mezzi propri idonei al trasporto pasti e distribuzione presso il refettorio della Scuola Primaria e Secondaria di I grado dovrà essere organizzato in modo tale da consentire la somministrazione entro un ben definito intervallo di tempo dall'ultimazione della cottura, in relazione alle caratteristiche tecniche dei contenitori isotermitici utilizzati per il trasporto ed il mantenimento dei pasti.

-la gestione delle eccedenze alimentari derivanti dalla preparazione e dalla somministrazione dei pasti; la differenziazione e sgombero dei rifiuti.

- su richiesta del Comune di Decimomannu, e senza oneri aggiunti, dovranno essere forniti pasti freddi o cestini per particolari occasioni quali le iniziative di turismo scolastico oppure servizi per feste od altre iniziative, il cui costo unitario sarà comunque quello di aggiudicazione.

Atteso che l'art. 23 c. 14 e segg. del D.Lgsn.50/2016 prevede che la progettazione di servizi e forniture è articolata di regola in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e deve contenere: 1) la relazione tecnico- illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; 2) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; 3) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; 4) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; 5) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara;

Visto il progetto per il servizio di gestione della mensa scolastica per la scuola dell'Infanzia, scuola primaria e Secondaria di I grado di Decimomannu per il periodo anni scolastici 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, predisposto dal I Settore, costituito dai seguenti elaborati: - relazione tecnica e costo del servizio; - capitolato speciale d'appalto; - documento unico di valutazione dei rischi da interferenze;

Dato atto che l'importo complessivo del servizio ammonta ad €.685.364,97 così suddiviso:

	DESCRIZIONE	IMPORTI
A	Costo del servizio principale	€. 643.191,6
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€. 2.492,34
C	Importo complessivo a base di gara (A+B)	€. 645.683,94
D	Iva al 4% di C	€ 25.827,35
E	Accantonamento art. 113 Codice (2% di C)	€ 12.913,68
F	Spese per pubblicazione gara	€ 565,00
G	Spese commissione giudicatrice	€ 0
H	Contributo ANAC	€ 375,00
I	TOTALE	€ 685.364,97

Ritenuto pertanto necessario approvare il suddetto progetto per il servizio di gestione della mensa scolastica per la scuola dell'Infanzia e Secondaria di I grado di Decimomannu per il periodo Anni Scolastici 2021/2022-2022/2023-2023/2024 al fine di dar corso ai successivi adempimenti di competenza del servizio per attivare le procedure di gara;

Acquisiti i seguenti pareri preventivi:

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA (ai sensi dell'art. 2 del Regolamento comunale sui controlli e dell'art. 147bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del Primo Settore, Donatella Garau, giusto Decreto Sindacale n. 2/2021, esprime parere favorevole sulla proposta n. del 86 del 29/07/2021 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA (ai sensi dell'art. 3 del Regolamento comunale sui controlli e art. 147bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del Terzo Settore Dott. Giuseppe Lutz, giusto decreto sindacale n. 2/2021, esprime parere favorevole sulla proposta n. 86 del 29/07/2021 attestandone la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli finanziari, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

Visti gli artt. 48 e 134 del T.U.E.L;
All'unanimità

DELIBERA

Di prendere atto della premessa che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di approvare il progetto per il servizio di gestione della mensa scolastica per la scuola dell'Infanzia, scuola primaria e Secondaria di I grado di Decimomannu per il periodo anni scolastici 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, con decorrenza presumibilmente da gennaio 2022, composto da:

-Relazione Tecnico-illustrativa;

-• Quadro Economico

• Capitolato Speciale d'Appalto •

- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008 (DUVRI);

Di dare atto che l'importo complessivo del servizio ammonta ad €. 685.364,97 come di seguito indicato:

	DESCRIZIONE	IMPORTI
A	Costo del servizio principale	€. 643.191,6
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 2.492,34
C	Importo complessivo a base di gara (A+B)	€. 645.683,94
D	Iva al 4% di C	€ 25.827,35
E	Accantonamento art. 113 Codice (2% di C)	€ 12.913,68
F	Spese per pubblicazione gara	€ 565,00
G	Spese commissione giudicatrice	€ 0
H	Contributo ANAC	€ 375,00
I	TOTALE	€ 685.364,97

Di dare atto che il prezzo a base di gara è stato determinato per singolo pasto nel seguente modo:

- euro 5,05 + € 0,02 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso) oltre all'IVA di legge, per ogni singolo pasto per gli alunni della Scuola dell'Infanzia e della Scuola Primaria;
- euro 5,55 + € 0,02 per oneri di sicurezza (non soggetto a ribasso) oltre all'IVA di legge per ogni singolo pasto, per gli alunni della Scuola Secondaria di I grado, Docenti e collaboratori scolastici.

Di dare atto che l'importo complessivo del servizio ammonta ad € 685.364,97 e sarà finanziato in parte con fondi del bilancio comunale e in parte con la contribuzione dell'utenza;

Di dare atto che il RUP della presente procedura è identificato nel Responsabile del 1° Settore Dott.ssa Donatella Garau;

Di dare mandato al Responsabile del 1° Settore per lo svolgimento di tutti i successivi adempimenti necessari per l'attuazione del presente provvedimento;

Di dichiarare con separata ed unanime votazione il presente atto immediatamente esecutivo.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Anna Paola Marongiu

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Gianluca Cossu

PARERI FAVOREVOLI ESPRESSI AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA
Il Responsabile Del I Settore
F.To Garau Donatella

REGOLARITA' CONTABILE
Il Responsabile Settore Finanziario
F.To Lutz Giuseppe

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente Deliberazione verrà affissa all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi dal giorno 13/08/2021 al 28/08/2021 ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 30 – comma 1, della L.R. n. 38/1994 e ss.mm.ii..

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Donatella Garau

Copia ad uso amministrativo per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

- a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal **13/08/2021** al **28/08/2021** (ai sensi dell'art. 134, comma 3, D. Lgs.vo n° 267/2000).
- a seguito di dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs.vo n° 267/2000).

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.To Donatella Garau